ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

от 2024 г. №

Министерство труда, занятости и социального развития

Архангельской области

Доклад о правоприменительной практике   
по осуществлению регионального  
государственного контроля (надзора)   
в сфере социального обслуживания граждан,  
за 2023 год

Отчетный период: 2023 год

Дата предоставления сведений:

31 декабря 2023 год

**I.** **Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет государственного контроля (надзора)**

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору)  
в сфере социального обслуживания, утвержден министерством 30 мая   
2023 года.

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверяется соблюдение требований:

федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Архангельской области»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

приказа Минтруда России от 17 ноября 2014 года № 886н   
«Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления»;

закона Архангельской области от 24 октября 2014 года № 190-11-ОЗ   
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан»;

постановления Правительства Архангельской области от 18 ноября 2014 года № 475-пп «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Архангельской области»;

постановления Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 20 ноября 2014 года № 37-п «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг в Архангельской области и порядка взимания платы за предоставление социальных услуг   
в Архангельской области»;

постановления Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 29 декабря 2014 года № 44-п «Об утверждении порядка тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Архангельской области».

Полный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, с гиперссылками размещен на сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Госконтроль».

За отчетный период письменного консультирования потребовали вопросы взаимодействия поставщиков социальных услуг из числа негосударственных организаций социального обслуживания   
индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание с уполномоченными организациями, в части признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальных программ предоставления социальных услуг.

Необходимость разъяснений связана с вступлением в силу постановлений Правительства Архангельской области от 19 декабря   
2023 года № 51-п и от 9 января 2024 года № 5-пп в части внесения изменений   
в отдельные постановления Правительства Архангельской области   
и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Архангельской области.

Вместе с тем министерством давались пояснения в части передачи полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальных программ предоставления услуг в государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр социальной защиты населения»   
и в связи с этим организации работы в муниципальных образованиях Архангельской области.

В 2023 году в реестр поставщиков социальных услуг включены два поставщика социальных услуг, которым разъяснены основные положения действующего законодательства в сфере социального обслуживания   
и обязательные требования при осуществлении деятельности по оказанию социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

Отразить в докладе особенности региональной судебной практики, практики прокурорского реагирования в части исполнения обязательных требований контролируемыми лицами не представляется возможным в связи   
с отсутствием в отчетном периоде выявленных нарушений, повлекших вынесение решений указанными органами.

**II. Статистическое и аналитическое обобщение типичных нарушений обязательных требований**

В 2022 году в целях снижения административной нагрузки   
на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлены ограничения   
на проведение в 2022 – 2024 годах контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении государственного контроля (надзора). Плановые проверки в 2023 году не проводились, вследствие этого нарушений обязательных требований контролируемыми лицами не выявлено.

Вместе с тем министерством проводилась работа по предупреждению, предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям негосударственными поставщиками социальных услуг, по устранению условий, способных привести к нарушениям обязательных требований, повышению информированности о способах соблюдения обязательных требований.

В 2023 году на постоянной основе осуществлялось информирование  
контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения  
обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Помимо этого осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля в сфере социального обслуживания.

Указанные мероприятия способствуют повышению уровня исполнения требований законодательства в сфере социального обслуживания, а также правовой культуры поставщиков социальных услуг.

Вместе с тем на состояние подконтрольной среды могут оказывать воздействие следующие факторы:

1) своевременное информирование поставщиков социальных услуг   
об изменениях в действующем законодательстве в сфере социального обслуживания, обязательных требованиях;

2) своевременная выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**III. Статистическое и аналитическое обобщение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

С целью управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерство относит объекты государственного контроля к одной из следующих категорий риска:

высокий риск (3 объекта контроля);

средний риск (18 объектов контроля);

низкий риск (10 объектов контроля).

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  
 к категориям риска утверждены Постановлением Правительства Архангельской области от 28 сентября 2021 года № 524-пп.

|  |  |
| --- | --- |
| **Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям** | **Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Архангельской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям** |
| Высокий риск | наличие одного из следующих критериев:  1) выявление в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к категории высокого риска;  2) предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания |
| Средний риск | предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания |
| Низкий риск | отсутствие критериев, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего приложения |

При осуществлении в отчетном периоде регионального государственного контроля (надзора) случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не выявлено.

Однако необходимо отметить, что наиболее вероятными факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

недостаточная осведомленность подконтрольных субъектов   
об обязательных требованиях;

неправильное толкование и применение подконтрольными субъектами требований законодательства;

нежелание обращаться в министерство за разъяснениями по вопросам социального обслуживания и обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Устранять указанные факторы необходимо путем усиления профилактических мероприятий.

**IV. Аналитическое обобщение вопросов организации   
и осуществления государственного контроля (надзора)**

В 2023 году деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований осуществлялась в соответствии с принятым Правительством Российской Федерации постановлением от 10 марта 2022 г.   
№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», устанавливающего ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 г. № 2140 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий продлен до конца 2024 года.

Учитывая данное обстоятельство, в настоящее время главной задачей при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая тем самым ее приоритет.

Профилактические мероприятия в 2023 году осуществлялись министерством в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденной распоряжением министерства   
от 20 декабря 2022 года № 617-р (далее – Программа профилактики   
на 2023 год).

В отчетном периоде министерством реализованы следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование, в том числе:

1)  размещение нормативных правовых актов в сфере государственного контроля, аналитических отчетов, методических и информационных материалов для контролируемых лиц по добросовестному исполнению обязательных требований, руководство по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Правительства Архангельской области   
в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор)»;

2) для повышения уровня информированности подконтрольных объектов информация системно актуализировалась на интерактивном портале министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований»;

2. Обобщение правоприменительной практики.

Подготовлено и утверждено обобщение практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за 2022 год, проведен анализ мероприятий по контролю без взаимодействия и профилактических мероприятий, примененных мер ответственности с использованием данных за предыдущие годы.

3. Консультирование.

В отчетном периоде консультирование по вопросам отдельных положений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), применяемых министерством по данному виду контроля, не осуществлялось, в связи с отсутствием соответствующих изменений.

Профилактические мероприятия, запланированные на 2023 год, министерством проведены.

Письменного консультирования в части положений законодательства Российской федерации о государственном контроле (надзоре)   
не осуществлялось.

Судебная практика, практика прокурорского реагирования, правоприменительная практика федеральных органов исполнительной власти в части толкования законодательства Российской Федерации   
о государственном контроле (надзоре) единообразна.

**V. Выводы и предложения**

Предложения о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, составляющие предмет государственного контроля (надзора) отсутствуют.

Предложения о необходимости изменения подходов к применению обязательных требований, составляющих предмет государственного контроля (надзора) отсутствуют.

Предложения о способах минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностях отсутствуют.

Предложения о необходимости внесения изменений   
в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) отсутствуют.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан осуществляется на основании соблюдения поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания   
и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при осуществлении деятельности по предоставлению социальных услуг, является достаточным и адекватным для регулирования порядка организации и осуществления государственного контроля (надзора).

Учитывая продление моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год, профилактическая работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований, будет продолжена. В декабре 2023 года проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при организации и осуществлении регионального государственного контроля на 2024 год (далее – Программа профилактики на 2024 год) прошел общественные обсуждения, по результатам которых предложений и замечаний   
в министерство не поступило. Программа профилактики на 2024 год утверждена распоряжением министерства от 19 декабря 2023 года № 909-р.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_