ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

от №

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым   
законом ценностям по региональному государственному   
контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов   
в пределах установленной квоты на 2023 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии   
со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 16 сентября   
2021 года № 493-пп, (далее – Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов   
в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль).

**1.1. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля**

Государственный контроль осуществляется министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство).

Охраняемыми законом ценностями при осуществлении государственного контроля является обеспечение гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд   
и социальную защиту от безработицы. Дополнительные гарантии трудовой занятости граждан, относящихся к категории инвалидов, обеспечиваются путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

Предметом государственного контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Архангельской области (далее – обязательные требования).

Объектом государственного контроля является деятельность, действия работодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), численность работников которых превышает 100 человек, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Обязательные требования установлены:

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1   
«О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон   
о занятости);

Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ   
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон   
о социальной защите инвалидов);

Порядком предоставления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации   
«О занятости населения в Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 360 декабря   
2021 года № 2576;

Правилами выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366;

областным законом от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ   
«О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон).

По данным федерального статистического наблюдения в 2022 году общее количество организаций, численность работников которых более 100 человек, составило 518 (включая количество территориально-обособленных подразделений юридических лиц, имеющих многотерриториальную структуру и представляющих сведения по каждому обособленному подразделению и по юридическому лицу без подразделений).

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере   
3 процентов среднесписочной численности работников.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов   
в среднесписочную численность работников не включаются:

работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест   
по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда;

работники, осуществляющие свою деятельность в обособленных подразделениях (филиалах, представительствах) организации, расположенных в других субъектах Российской Федерации;

работники, для замещения должностей которых законодательством Российской Федерации или законодательством Архангельской области установлен особый порядок.

Таким образом, общее количество работодателей, которые установили квоту на 2022 год, составило 343 единицы.

**1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности**

Министерством в целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований, в 2022 году проведены профилактические мероприятия в соответствии с перечнем профилактических мероприятий, предусмотренным Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов   
в пределах установленной квоты, утвержденной распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 15 декабря 2021 года № 567-р (далее – Программа профилактики).

Реализация мероприятий Программы профилактики показала свою востребованность и эффективность.

Осуществление профилактической деятельности способствует выполнению обязательных требований по созданию (выделению) рабочих мест для приема на работу инвалидов и трудоустройству на них граждан, относящихся к категории инвалидов. Численность инвалидов, работающих на квотируемых рабочих местах, увеличилась на 1,4 процента (по состоянию на 1 сентября 2022 года) по сравнению с прошлым годом.

Планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий на   
2022 год министерством запланировано 13 плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия, из них 1 – инспекционный визит, 1 – документарная проверка, административных правонарушений по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий не выявлено. Не исполнено 11 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в связи с исключение из плана проверок на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Внеплановые проверки в 2021 году не проводились.

По сведениям, содержащимся в Федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» на 1 августа   
2022 года в Архангельской области проживало 78 769 граждан, признанных   
в установленном порядке инвалидами. Численность инвалидов   
в трудоспособном возрасте по состоянию на 1 января 2021 года (нарастающим итогом) составила 25 075 человек, из них: работающих – 5 625 человек. Доля работающих инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста составила 22,43 процентов.

Общий объем квоты (количество рабочих мест, созданных или выделенных работодателями в счет установленной квоты), на 1 сентября   
2022 года составил 2 160 рабочих места, из них 1 537 рабочих места являются занятыми инвалидами (71,1 процент от установленной законодательством Архангельской области квоты), 623 рабочих места являются вакантными,   
на эти свободные рабочие места осуществляется подбор работников из числа граждан с инвалидностью.

На территории Архангельской области на 1 сентября 2021 года   
от работодателей поступило 352 вакансии на рабочие места, выделенные   
в счет установленной квоты. Доля свободных (вакантных) рабочих мест, опубликованных на Единой цифровой платформе «Работа в России» составляет 100 процентов.

За 9 месяцев 2021 года в органы службы занятости населения Архангельской области обратился 847 гражданин, относящийся   
к категории инвалидов, их них трудоустроено – 195.

**1.3.** Х**арактеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

С целью учета риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям распоряжением министерства труда, занятости социального развития Архангельской области от 24 сентября 2021 года № 426-р объекты государственного контроля отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям (далее – категории риска):

средний риск – 12 работодателей;

умеренный риск – 109 работодателей;

остальные работодатели относятся к категории низкого риска.

Критерии отнесения объектов государственного контроля к категориям риска утверждены Положением.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей, которые могут привести к нарушению обязательных требований, являются:

создание работодателями не подходящих для инвалидов по условиям труда рабочих мест в счет установленной квоты;

создание работодателями рабочих мест в счет установленной квоты   
с высокими профессионально-квалификационными требованиями, низким уровнем заработной платы;

трудоустройство работодателем на рабочее мест, созданное или выделенное в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, граждан, не относящихся у указанной категории;

в сведениях о свободных рабочих местах (вакантных должностях), созданных (выеденных) в счет установленной квоты, представляемых работодателями в органы службы занятости, отсутствует указание на вид рабочего места – квотирование рабочее место.

Наиболее частым нарушением обязательных требования является непредставление или несвоевременное представление работодателями   
в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной [квотой](consultantplus://offline/ref=DF679887D9CACC78E375F5D43BCAFFF9901CEEFEDFACE1E5211D445D2C003AC7310E6B0D721D2822576ADEDC512184BDA66C9F3BAFYAJ) для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Анализ осуществления государственного контроля в Архангельской области показывает, что основной причиной нарушения обязательных требований является недостаточная правовая грамотность работодателей   
в вопросах законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области о квотировании рабочих мест. Таким образом, представляется, что основная направленность программы профилактики должная быть связана с повышением информированности работодателей указанным выше вопросам.

На состояние подконтрольной среды могут оказать воздействие следующие факторы:

своевременное информирование работодателей об изменениях   
в действующем законодательстве, об обязательных требованиях;

оказание информационно-разъяснительной и методической помощи работодателям по организации, оформлению, созданию (выделению) квотированного рабочего места;

своевременная выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований работодателям, которые могут нарушить законодательство в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

качественное проведение аналитической работы по мониторингу   
и определению состояния подконтрольной среды, выявлению текущих   
и потенциальных факторов риска нарушения работодателями обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**2.1. Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести   
   к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований   
   до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**2.2. Задачи Программы профилактики**

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий   
   от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Анализ текущего состояния осуществления вида контроля | постоянно | отдел реализации активной политики занятости |
| 2. | Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа | постоянно | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 3. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению своей деятельности | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: | | |
| 4.1. | Актуализация и размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Госконтроль»:  1) перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю;  2) перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований | ежеквартально | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4.2. | Актуализация и размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Госконтроль» руководства по соблюдению обязательных требований | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4.3. | Актуализация проверочных листов | ежеквартально | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4.4. | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, через личные кабинеты контролируемых лиц  в государственных информационных системах (при их наличии, на сайте сетевого издания Dvinanews, в иных формах | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 5. | Подготовка и размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | до 15 марта  2023 года | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 6. | Направление контролируемым лицам предостережений  о недопустимости нарушений обязательных требований | по мере  получения сведений  о признаках нарушений | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований: | | |
| 7.1. | Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | по мере поступления  соответствующих обращений | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7.2. | Проведение личных приемов,  в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования | по мере необходимости  в соответствии с графиком личного приема | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7.3. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах, рабочих встреча, в том числе  с использованием видео-конференц-связи | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения, государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 7.4. | Проведение разъяснительной работы относительно процедур государственного контроля в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах  и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7.5. | Проведение разъяснительной работы по порядку установления квоты и предоставления необходимой информации  в органы службы занятости,  в том числе с использованием телефонной связи, путем направления информационных писем | по мере необходимости | государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 8. | Клуб работодателей «Информирование работодателей по вопросам квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов» | апрель, декабрь  2023 года | отдел реализации активной политики занятости населения, государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 9. | Предоставление информации  в публичном пространстве, путем создания страниц в социальных сетях | постоянно | отдел реализации активной политики занятости населения, государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 10. | Повышение квалификации государственных гражданских служащих министерства | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Госконтроль» соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре)  и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий, в том числе:  объявление предостережений  консультирование  профилактический визит | не менее 80 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом,  в том числе:  не менее 20  не менее 55  не менее 5 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_