ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

от №

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному государственному
контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии
со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области
от 16 сентября 2021 года № 493-пп, (далее – Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль).

**1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты**

Государственный контроль осуществляется министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство).

Охраняемыми законом ценностями при осуществлении государственного контроля является обеспечение гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд
и социальную защиту от безработицы. Дополнительные гарантии трудовой занятости граждан, относящихся к категории инвалидов, обеспечиваются путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

Предметом государственного контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Архангельской области (далее – обязательные требования).

Объектом государственного контроля является деятельность, действия работодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), численность работников которых превышает 100 человек, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Обязательные требования к осуществлению деятельности, действиям работодателей установлены:

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1
«О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон
о занятости);

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон о социальной защите инвалидов);

областной закон от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон).

По данным федерального статистического наблюдения в 2021 году общее количество организаций, численность работников которых более 100 человек, составило 528 (включая количество территориально-обособленных подразделений юридических лиц, имеющих многотерриториальную структуру и представляющих сведения по каждому обособленному подразделению и по юридическому лицу без подразделений).

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере трех процентов среднесписочной численности работников.

Квота для приема на работу инвалидов не устанавливается:

1) общественными объединениями инвалидов и образованным ими организациям, в том числе хозяйственным товариществам и обществам, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;

2)  территориальными органами федеральных органов государственной власти Российской Федерации;

3) органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

4)  организации, признанные в установленном порядке несостоятельными (банкротами) или по которым вынесено решение
о назначении внешнего управления;

5)  организации, находящиеся в процессе ликвидации.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов
в среднесписочную численность работников не включаются:

работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест
по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда;

работники, осуществляющие свою деятельность в обособленных подразделениях (филиалах, представительствах) организации, расположенных в других субъектах Российской Федерации;

работники, для замещения должностей которых законодательством Российской Федерации или законодательством Архангельской области установлен особый порядок.

Таким образом, общее количество работодателей, которые установили квоту на 2021 год, составило 355 человек.

**1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности**

Министерством в целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований, проведены профилактические мероприятия
в соответствии с планом мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год, предусмотренном Программой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2021 год, утвержденной распоряжением министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области от 18 декабря 2020 года № 598-р (далее – Программа профилактики).

Реализация мероприятий Программы профилактики показала свою востребованность и эффективность.

Осуществление профилактической деятельности способствует выполнению обязательных требований по созданию (выделению) рабочих мест для приема на работу инвалидов и трудоустройству на них граждан, относящихся к категории инвалидов. Численность инвалидов, работающих на квотируемых рабочих местах, увеличилась на 1,3 процента (по состоянию на 1 сентября 2021 года) по сравнению с прошлым годом.

Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год министерством запланировано 7 плановых проверок, за 9 месяцев 2021 года министерством проведено 5 плановых проверок, административных правонарушений по результатам проведенных проверок не выявлено.

В рамках мероприятий по контролю, проведенных без взаимодействия с работодателями, в 2021 году по результатам анализа сведений
о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов, содержащихся в государственной информационной системе Архангельской области «Регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения
в Архангельской области» должностными лицами министерства в адрес работодателей направлено 15 предостережений о недопустимости нарушения законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов,
что составило 4,2 процента от общего количества работодателей, установивших квоту (на 3,8 процента меньше, чем в 2020 году).

По сведениям, содержащимся в Федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» в июле
2021 года в Архангельской области проживало 81 608 граждан, признанных
в установленном порядке инвалидами. Численность инвалидов
в трудоспособном возрасте по состоянию на 1 января 2021 года (нарастающим итогом) составила 25 075 человек, из них: работающих – 5 625 человек. Доля работающих инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста составила 22,43 процентов.

Общий объем квоты (количество рабочих мест, созданных или выделенных работодателями в счет установленной квоты), на 1 сентября
2021 года составил 2 132 рабочих места, из них 1 853 рабочих места являются занятыми инвалидами (86,9 процентов от установленной законодательством Архангельской области квоты), 279 рабочих мест являются вакантными,
на эти свободные рабочие места осуществляется трудоустройство граждан
с инвалидностью.

На территории Архангельской области на 1 сентября 2021 года работодателями заявлено 460 вакансий на рабочие места, выделенные в счет установленной квоты. Доля свободных (вакантных) рабочих мест, опубликованных на Единой цифровой платформе «Работа в России» составляет 100 процентов.

За 9 месяцев 2021 года в органы службы занятости населения Архангельской области обратилось 1 191 гражданин, относящийся
к категории инвалидов, их них трудоустроено – 263 (в том числе на квотируемые рабочие места 6 инвалидов).

**1.3.** Х**арактеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

С целью учета риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям распоряжением министерства труда, занятости социального развития Архангельской области от 24 сентября 2021 года № 426-р объекты государственного контроля отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям (далее – категории риска):

средний риск – 12 работодателей;

умеренный риск – 109 работодателей;

остальные работодатели относятся к категории низкого риска.

Критерии отнесения объектов государственного контроля к категориям риска утверждены Положением.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей является вероятность совершения работодателями следующих нарушений обязательных требований:

создание работодателями не подходящих для инвалидов по условиям труда рабочих мест в счет установленной квоты;

создание работодателями рабочих мест в счет установленной квоты
с высокими профессионально-квалификационными требованиями, низким уровнем заработной платы;

трудоустройство работодателем на рабочее мест, созданное или выделенное в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, граждан не относящихся у указанной категории.

Анализ осуществления государственного контроля в Архангельской области показывает, что основной причиной нарушения обязательных требований является недостаточная правовая грамотность работодателей
в вопросах законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. Таким образом, представляется, что основная направленность программы профилактики должная быть связана с повышением информированности работодателей указанным выше вопросам.

На состояние подконтрольной среды могут оказать воздействие следующие факторы:

своевременное информирование работодателей об изменениях
в действующем законодательстве, об обязательных требованиях;

оказание информационно-разъяснительной и методической помощи работодателям по организации, оформлению, созданию (выделению) квотированного рабочего места;

своевременная выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований работодателям, которые могут нарушить законодательство в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

качественное проведение аналитической работы по мониторингу
и определению состояния подконтрольной среды, выявлению текущих
и потенциальных факторов риска нарушения работодателями обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**2.1. Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований
до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**2.2. Задачи Программы профилактики**

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий
от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п  | Наименование мероприятия  | Срок исполнения  | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1.  | Анализ текущего состояния осуществления вида контроля | постоянно  | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 2. | Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа | постоянно | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 3. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению своей деятельности  | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: |
| 4.1. | Актуализация и размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Госконтроль»:1) перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю;2) перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований | ежеквартально | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4.2. | Актуализация и размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Госконтроль» руководства по соблюдению обязательных требований | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4.3. | Актуализация проверочных листов | ежеквартально | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 4.4. | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии, на сайте сетевого издания Dvianrws, в иных формах | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 5. | Подготовка и размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | до 15 марта 2022 года | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 6. | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований  | по мере получения сведений о признаках нарушений | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований: |
| 7.1. | Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | по мере поступления соответствующих обращений | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7.2. | Проведение личных приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования | по мере необходимости в соответствии с графиком личного приема  | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7.3. | Клуба работодателей «Информирование работодателей по вопросам квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов»  | апрель, октябрь2022 года  | отдел реализации активной политики занятости населения, государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 7.4. | Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах, рабочих встреча, в том числе с использованием видео-конференц-связи | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения, государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 7.5. | Проведение разъяснительной работы относительно процедур государственного контроля в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий  | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |
| 7.6. | Проведение разъяснительной работы по порядку установления квоты и предоставления необходимой информации в органы службы занятости, в том числе с использованием телефонной связи, путем направления информационных писем | по мере необходимости | государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 8. | Предоставление информации в публичном пространстве, путем создания страниц в социальных сетях | постоянно | отдел реализации активной политики занятости населения, государственное казенное учреждение Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 9. | Повышение квалификации государственных гражданских служащих министерства | по мере необходимости | отдел реализации активной политики занятости населения |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Госконтроль» соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий, в том числе:объявление предостереженийконсультированиепрофилактический визит | не менее 80 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом, в том числе:не менее 20не менее 55не менее 5 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_