|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)  
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.1 Федерального закона от 24 июля   
1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области относитсяосуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее соответственно – региональный контроль (надзор), реестр организаций отдыха).

Порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 г. № 85-пп.

Объектами регионального контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги в сфере отдыха детей и их оздоровления и являющиеся учредителями организаций, включенных в реестр организаций отдыха.

На 1 сентября 2021 г. насчитывалось 396 подконтрольных субъектов регионального контроля (надзора), в том числе 369 лагерей с дневным пребыванием детей, 15 стационарных загородных детских оздоровительных лагерей, 12 лагерей палаточного типа.

Общее количество контролируемых лиц, деятельность которых подлежала региональному контролю в 2020 году, составляла 398 организаций, в том числе 357 лагерей с дневным пребыванием детей, 24 стационарных загородных детских оздоровительных лагеря, 17 лагерей палаточного типа.

Снижение количества стационарных лагерей обусловлено исключением из реестра организаций отдыха:

четырех лагерей, организованных на базе детских домов;

спортивно-оздоровительного лагеря «Малиновка» (Устьянский район);

детского санаторно-оздоровительного лагеря, организованного на базе санатория «Сольвычегодск»;

лагеря отдыха «Орленок» (Вельский район, муниципальная собственность);

лагеря «Малиновка – территория детства» (Устьянский район, частная собственность, организатор ООО «Семь Континентов»);

лагеря «Альтаир» (Шенкурский район).

Изменение количества лагерей палаточного типа обусловлено исключением из реестра организаций отдыха семи лагерей, а также включением в реестр организаций отдыха двух новых лагерей.

Сокращение количества стационарных лагерей и лагерей палаточного типа вызвано объективными причинами – неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, в связи с распространением числа заболевших и распространением вируса covid-19, необходимостью соблюдения требований санитарного законодательства.

Планируется, что в 2022 году количество подконтрольных субъектов   
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей останется на уровне 2021 года.

В рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области, в 2021 году планируется проведение 10 контрольно-надзорных мероприятий. По состоянию на 28 сентября 2021 г. проведено 9 контрольно-надзорных мероприятий. Нарушений обязательных требований субъектами контрольно-надзорных мероприятий не установлено.

Доля организаций и индивидуальных предпринимателей, которые предоставляли услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Архангельской области и не были включены в реестр организаций отдыха, составляет 0 процентов.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лицявляются:

предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В целях предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований в 2021 году проведено 3 совместных заседания комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта в режиме видеоконференцсвязи.

В течение летнего периода в соответствии с поручением Губернатора Архангельской области министерством осуществлены профилактические выезды в 10 организаций отдыха детей и их оздоровления.

При посещении организаций отдыха осматривались жилые корпуса, пищеблок, медицинские помещения, а также прилегающая территория.

Кроме того, на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Госконтроль» на странице министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области размещены:

1) перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Архангельской области;

2) проверочный лист (список контрольных вопросов) используемых при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Архангельской области;

3) обобщение практики исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Архангельской области.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

6. Обеспечение предупреждения и пресечения предоставления услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, организациями и индивидуальными предпринимателями, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области.

7. Повышение квалификации кадрового состава министерства, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

10. Организация системы мониторинга сроков окончания действия разрешительных документов у организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе с выдачей соответствующих предостережений о недопустимости нарушения данных обязательных требований (в срок не менее чем за 2 недели до окончания действия разрешительных документов).

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Информирование | Постоянно | Отдел семейной политики |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | До 1 февраля | Отдел семейной политики |
| 3. | Объявление предостережений | Не более 5 рабочих дней со дня принятия министерством решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | Отдел семейной политики |
| 4. | Консультирование:  – по телефону  – посредством видео-конференц-связи  – на личном приеме  – в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий  – в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике  – при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов | Постоянно | Отдел семейной политики |
| 5. | Профилактический визит | II, III квартал | Отдел семейной политики |

**Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов (при необходимости) | Сроки (периодичность) проведения | Ответственное структурное подразделение |
| 1 | Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования | По мере необходимости | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 2 | Актуализация перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований | Ежеквартально | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 3 | Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований | По мере необходимости | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 4 | Актуализация проверочного листа (списков контрольных вопросов) | По мере необходимости | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 5 | Обновление сведений, указанных в пунктах 1 – 4 плана, в разделе «Госконтроль» официального сайта Правительства Архангельской области | Не позднее 5 рабочих дней после актуализации сведений | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 6 | Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления вида государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль» официального сайта Правительства Архангельской области | До 10 февраля | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 7 | Совместное заседание комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта по вопросу «Изменения в законодательстве и требования надзорных органов при организации детской оздоровительной кампании в текущем году» | I квартал | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 8 | Информирование подконтрольных (поднадзорных) субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе на сайте сетевого издания Dvinanews | По мере необходимости | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 9 | Выдача предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии соответствующих оснований | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 12 | Повышение квалификации инспекторского состава по отдельным направлениям реформирования контрольно-надзорной деятельности | По мере необходимости | Отдел семейной политики управления социального развития |
| 14 | Круглый стол в рамках регионального Форума организаторов детского отдыха «Лето Плюс» по вопросу «Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их» | Октябрь | Отдел семейной политики управления социального развития |

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 14 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_