Проект

УТВЕРЖДЕН

распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

от 2024 г. №

**Доклад о правоприменительной практике   
по осуществлению регионального  
государственного контроля (надзора)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой  
сведений, содержащихся в реестре организаций  
отдыха детей и их оздоровления,  
за 2023 год**

Отчетный период: 2023 год

Дата представления сведений:

31 декабря 2023 год

**I. Общие положения**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей   
47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положением об обобщении правоприменительной практики исполнительными органами государственной власти Архангельской области, осуществляющими государственный контроль (надзор), утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 13 февраля 2023 г. № 139-пп, по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью   
и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей   
и их оздоровления Архангельской области (далее – государственный контроль (надзор), в следующих целях:

1) обеспечение единства практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Архангельской области в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, достоверности, актуальности и полноты сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области (далее – обязательные требования);

2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) по осуществлению государственного контроля (надзора) путем опубликования;

3) снижение количества нарушений обязательных требований   
и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований в сфере организации отдыха детей   
и их оздоровления;

4) совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению министерством   
и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований   
и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации   
о государственном контроле (надзоре).

К полномочиям министерства относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью   
и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Положение), утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 15 сентября 2021 года № 491-пп.

Положение устанавливает порядок осуществления министерством контроля за сведениями, содержащимися в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области (далее – реестр), в том числе определяет последовательность и сроки административных процедур при осуществлении полномочий по региональному государственному контролю (надзору), определяет должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственную функцию.

Данное Положение разработано и утверждено в соответствии с пунктом 2 статьи 12.1, пунктом 4 статьи 12.6 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3, пунктом 2 части 10 статьи 23, частью 4 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся с целью контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха   
и оздоровления детей, в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждаемым ежегодно распоряжением министерства.

Предметом государственного контроля (надзора) является:

соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами государственного контроля являются организации отдыха детей и их оздоровления.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах государственного контроля, представляемой министерству в соответствии   
с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Учет объектов государственного контроля осуществляется посредством ведения министерством реестра в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области.

Реестр размещается министерством на его официальном сайте   
и официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**II.** **Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет государственного контроля (надзора)**

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору)  
в сфере организации отдыха и оздоровления детей, утвержден от 1 марта 2021 года.

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверяется соблюдение требований:

пункта 2 статьи 12, пункта 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка   
в Российской Федерации»;

пунктов 40, 46 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности»;

пунктов 1, 2 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года  
№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

статья 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ;

пункта 21 Постановления правительства Российской Федерации   
от 12 апреля 2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», подпункта а пункта 2 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290;

пункта 1.4 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28   
«Об утверждении санитарно-эпидемиологических Правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания   
и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Полный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, с гиперссылками размещен на сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Госконтроль».

Объем сведений, содержащийся в перечне актов, соответствует количеству вопросов, включенных в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного контроля (надзора). Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) утверждена постановлением министерства от 27 апреля 2020 года № 8-п (в редакции постановления от 19 февраля 2021 года № 5-п)   
(далее – проверочный лист).

Проверочный лист включает в себя пять вопросов, отражающих содержание обязательных требований.

**III. Статистическое и аналитическое обобщение типичных нарушений обязательных требований**

В рамках регионального государственного контроля (надзора)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха, в 2023 году контрольно-надзорных мероприятий не проводилось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2023 году предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований министерством не выносились.

В целях осуществления государственного контроля в 2023 году организована работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований.

Анализ результатов, ранее проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, а также сведений, предоставляемых в рамках включения или актуализации информации в реестр организаций отдыха детей   
и их оздоровления (далее – реестр) позволяет выделить типичные нарушения обязательных требований, возможные причины и условия совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований является несвоевременное представление организаторами отдыха детей   
и их оздоровления в министерство как уполномоченный орган в сфере детского отдыха детей в регионе информации в рамках актуализации сведений, содержащихся в реестре, представление которой предусмотрено законом Архангельской области от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ   
«Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей», Порядком формирования и ведения реестра организаций отдыха детей   
и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 года № 85-пп «О мерах   
по реализации областного закона «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей», а также представление указанной информации не полностью или в искаженном виде.

Организация отдыха обязана уведомить министерство об изменении сведений о данной организации, внесенных в реестр, в течение 10 рабочих дней со дня возникновения таких изменений. Документы, подтверждающие достоверность таких изменений, могут быть представлены в форме электронных документов.

Министерство в течение 10 рабочих дней со дня поступления уведомления об изменении сведений и документов, подтверждающих достоверность таких изменений, вносит изменения в сведения об организации отдыха, содержащиеся в указанном реестре.

Включение/исключение организаций отдыха детей и их оздоровления  
в реестр, актуализация сведений, содержащихся в реестре носит заявительный характер.

Наиболее распространенными ошибками при заполнении заявлений   
о включении/актуализации являются:

указание неполного наименования организации отдыха детей   
и их оздоровления;

предоставление неполной или неактуальной информации   
об организации отдыха детей и их оздоровления (ИНН, телефон, адрес электронной почты, ссылка на официальный сайт и прочее);

непредоставление информации о реквизитах документов по результатам проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок по итогам предыдущего года;

отсутствие заполнения всех граф в заявлении (- ях).

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) показывает, что основными факторами, способствующими возникновению нарушений обязательных требований является недостаточная правовая грамотность организаторов отдыха детей и их оздоровления в вопросах законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере предоставления услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, и неправильное толкование контролируемыми лицами содержания обязательных требований, а также недобросовестное отношение   
организаторов отдыха детей к исполнению обязанности по своевременному предоставлению достоверных, актуальных и полных сведений о них в реестр, что приводит к ее представлению несвоевременно, в неполном объеме или искаженном виде.

На состояние подконтрольной среды могут оказать воздействие следующие факторы:

1) своевременное информирование организаторов отдыха детей   
и их оздоровления об изменениях в действующем законодательстве в сфере организации отдыха детей, обязательных требованиях;

2) организация информационно-разъяснительной с организаторами отдыха детей по предоставлению сведений в реестр;

3) своевременная выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**IV. Статистическое и аналитическое обобщение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

С целью учета риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты государственного контроля (надзора) отнесены   
к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям (далее – категории риска):

средний риск – 14 организаций отдыха детей;

умеренный риск – 16 организаций отдыха детей;

низкий риск – 383 организации отдыха детей.

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  
 к категориям риска утверждены Постановлением Правительства Архангельской области от 15 сентября 2021 года № 491-пп.

|  |  |
| --- | --- |
| **Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям** | **Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям** |
| Средний риск | объект контроля является организацией отдыха детей и их оздоровления стационарного типа |
| Умеренный риск | объект контроля является организацией отдыха детей и их оздоровления палаточного типа |
| Низкий риск | отсутствие критериев отнесения объекта контроля к категории среднего и умеренного риска |

Министерство ведет реестр объектов государственного контроля (надзора), деятельности которых присвоены категории риска.

По результатам обобщения правоприменительной практики выявлено, что наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей, которые могут привести к нарушениям обязательных требований, являются:

1) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений   
об организации отдыха детей для включения/актуализации в реестр;

2) предоставление контролируемым лицом неполных сведений   
об организации отдыха детей для включения/актуализации в реестр.

**V. Аналитическое обобщение вопросов организации   
и осуществления государственного контроля**

Плановые проверки в 2023 году не проводились на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года   
№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», так как отсутствуют объекты контроля, отнесенные к категории высокого риска.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году   
не проводились.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами не проводились.

Министерством ведется мониторинг в части наличия у организаций отдыха детей действующего санитарно-эпидемиологического заключения. Министерством в рамках своих полномочий систематически проводится работа по актуализации реестра организаций отдыха. На 31 декабря 2023 г.   
в реестр включено 418 организаций.

Реестр утвержден распоряжением министерства от 20 мая 2020 г.   
№ 245-р и размещен на официальном портале министерства труда   
в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (https://arhzan.ru/content/детская оздоровительная кампания).

Деятельность министерства труда по актуализации реестра организована в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 г.

№ 85-пп «О мерах по реализации областного закона «Об организации   
и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

Реестр актуализируется по мере поступления информации   
от организаций отдыха детей. За отчетный период реестр актуализирован 118 раз.

Основная работа министерства при осуществлении государственного контроля в 2023 году направлена на проведение профилактических мероприятий. Профилактические мероприятия осуществлялись   
в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью   
и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год от 16 декабря 2022 года № 602-р (далее – Программа профилактики на 2023 год).

В соответствии с Программой профилактики на 2023 год министерством реализованы следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование, в том числе:

1) размещение нормативных правовых актов в сфере государственного контроля (надзора), аналитических отчетов, методических и информационных материалов для контролируемых лиц по добросовестному исполнению обязательных требований, руководство по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Правительства Архангельской области   
в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор)»;

2) для повышения уровня информированности подконтрольных объектов информация системно актуализировалась на интерактивном портале министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
в подразделе «Детская оздоровительная компания»;

3) должностными лицами министерства проведено семь публичных мероприятий по вопросам государственного контроля (надзора):

в рамках реализации программы профилактики в перечень вопросов повестки XI регионального форума организаторов детского отдыха «ЛЕТО ПЛЮС», состоявшегося 9-10 ноября 2023 года, был включен вопрос соблюдения требований законодательства в сфере детского отдыха;

проведено четыре совместных заседания комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций  
 в местах отдыха детей в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта.

2. Обобщение правоприменительной практики.

Подготовлено и утверждено обобщение практики по осуществлению государственного за 2023 год, проведен анализ результатов проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия и профилактических мероприятий, исполнения предписаний, примененных мер ответственности   
с использованием данных за предыдущие годы.

3. Объявление предостережений.

По мере получения сведений о признаках нарушений организаторам отдыха детей направляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В 2023 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

4. Консультирование.

В 2023 консультации давались в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

По мере поступления запросов, должностными лицами министерства проводятся консультации контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Должностными лицами министерства оказано порядка 2000 консультаций для организаторов отдыха детей по разъяснению обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках государственного контроля, а также изменений законодательства в сфере отдыха детей, в том числе по телефону.

5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится министерством в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При проведении профилактического визита контролируемому лицу  
 не могут выдаваться предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Профилактический визит может быть проведен по инициативе контролируемого лица.

6. В рамках межведомственного взаимодействия с надзорными органами министерством организована проверка достоверности сведений, предоставленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр, относящихся к компетенции надзорных органов (Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Главное Управление МЧС по Архангельской области, Государственная инспекция труда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, иные надзорные органы).

Обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц в 2023 году не проводились, заявки от контролируемых лиц не поступали.

В 2023 г. несанкционированных стационарных и палаточных лагерей   
с круглосуточным пребыванием детей на территории региона не выявлено.

Информация в части организаций с признаками лагерей с дневным пребыванием детей, не включенных в реестр, незамедлительно направляются в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. Руководству данных организаций специалистами министерства даны консультации в части разъяснения порядка включения в реестр.

В министерстве определены должностные лица, уполномоченные составлять административные протоколы в части нарушения статьи 14.65 КоАП РФ. По состоянию на 31 декабря 2023 г. составлено три протокола   
об административном правонарушении по статье 14.65 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения протоколов об административном правонарушении по статье 14.65 КоАП РФ мировым судьей одному организатору отдыха детей объявлено устное замечание. Дело прекращено   
по малозначительности. Одно дело закрыто за истечением срока давности.   
В одном из случаев мировым судьей не усмотрено факта административного правонарушения.

**VI. Выводы и предложения**

1. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области отсутствуют.

С целью недопущения нарушений обязательных требований организаторам отдыха детей и их оздоровления проводить самообследование с использованием утвержденного проверочного листа.

2. Выводы:

В целях снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований министерством выстроена система контроля окончания сроков действия разрешительных документов у организаций отдыха детей и их оздоровления и организована систематическая разъяснительная работа  
с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления   
о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результатом проводимой профилактической работы в 2023 году является повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

В целях осуществления государственного контроля в 2024 году планируется продолжить работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований.

В декабре 2023 года общественным советом министерства заочно рассмотрен и согласован проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при организации и осуществлении регионального государственного контроля на 2024 год (далее – Программа профилактики на 2024 год). Проект Программы профилактики на 2024 год прошел общественные обсуждения, по результатом которых предложений и замечаний в министерство не поступило. Программа профилактики на 2024 год утверждена распоряжением министерства   
от 19 декабря 2023 года № 907-р.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_