ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

от №

**Доклад о правоприменительной практике   
по осуществлению регионального  
государственного контроля (надзора)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой  
сведений, содержащихся в реестре организаций  
отдыха детей и их оздоровления,  
за 2022 год**

**Архангельск**

**2023**

К полномочиям министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) относится осуществление регионального государственного контроля (надзора)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области (далее – контроль за сведениями, содержащимися в реестре организаций отдыха детей).

Положение о региональном государственном контроле (надзоре)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Положение), утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 15 сентября   
2021 года № 491-пп.

Данное Положение разработано и утверждено в соответствии   
с пунктом 2 статьи 12.1, пунктом 4 статьи 12.6 Федерального закона  
от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка   
в Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3, пунктом 2 части 10 статьи 23, частью 4 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся с целью контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха   
и оздоровления детей, в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждаемым ежегодно распоряжением министерства.

**1. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными лицами (объектами)**

Оценка общего количества обязательных требований, включенных   
в утвержденный исполнительным органом перечень актов, содержащий обязательные требования, и проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сфере организации отдыха и оздоровления детей, утвержден распоряжением министерства от 16 февраля 2021 года № 45-р.

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверяется соблюдение требований:

пункта 2 статьи 12, пункта 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка   
в Российской Федерации»;

пунктов 40, 46 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности»;

пунктов 1, 2 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года  
№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

статья 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ;

пункта 21 Постановления правительства Российской Федерации   
от 12 апреля 2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», подпункта а пункта 2 приложения к Постановлению правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290;

пункта 1.4 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28   
«Об утверждении санитарно-эпидемиологических Правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания   
и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении контроля за сведениями, содержащимися в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утверждена постановлением министерства от 27 апреля 2020 года № 8-п (в редакции постановления от 19 февраля 2021 года № 5-п) (далее - проверочный лист).

Проверочный лист включает в себя пять вопросов, отражающих содержание обязательных требований.

1. Оценка количества обязательных требований, нарушения которых были выявлены по результатам проверок.

В рамках регионального государственного контроля (надзора)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха, в 2022 году контрольно-надзорных мероприятий не проводилось. Распоряжением министерства от 15 марта   
2022 года № 132-р «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий   
на 2022 год», утвержден на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки отменены.

1. Оценка количества обязательных требований, признаки нарушений которых были выявлены по результатам мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными лицами (объектами).

В 2022 году предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований министерством не выносились.

1. Статистика и анализ проверок, по результатам которых были выявлены нарушения обязательных требований (количество, формы   
   и основания их проведения).

В рамках регионального государственного контроля (надзора)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в 2022 году контрольно-надзорных мероприятий не проводилось.

1. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба и иные качественные характеристики.

В 2022 г. несанкционированных стационарных и палаточных лагерей   
с круглосуточным пребыванием детей на территории региона не выявлено.

Информация в части организаций с признаками лагерей с дневным пребыванием детей, не включенных в реестр организаций отдыха, незамедлительно направляем в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. Руководству данных организаций специалистами министерства даны консультации в части разъяснения порядка включения в реестр.

В министерстве определены должностные лица, уполномоченные составлять административные протоколы в части нарушения статьи 14.65 КоАП РФ. По состоянию на 29 августа 2022 г. составлено шесть протоколов   
об административном правонарушении по статье 14.65 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения протоколов об административном правонарушении по статье 14.65 КоАП РФ мировыми судьями трем организаторам отдыха детей объявлено устное замечание. Дела прекращены   
по малозначительности.

1. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Основными рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений   
об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей;

предоставление контролируемым лицом неполных сведений   
об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей.

1. Основные характеристики и особенности групп подконтрольных субъектов (и (или) условий их деятельности), допускавших наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявленные по результатам проверок.

Группы подконтрольных лиц (объектов) определить не предоставляется возможным в связи с отсутствием контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2022 году.

1. Выявление и классификация возможных причин и условий совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Причины и условия совершения нарушений обязательных требований не предоставляется возможным определить в связи с отсутствием контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2022 году.

1. Предложения по исключению устаревших, дублирующих и избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований.

Отсутствуют.

9. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области.

Отсутствуют.

10. Рекомендации подконтрольным лицам по самостоятельному проведению мероприятий, направленных на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований проводить самообследование с использованием утвержденного проверочного листа.

Своевременно предоставлять в министерство информацию   
для актуализации сведений об организации отдыха детей и их оздоровления.

11. Статистика и анализ исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее – предписания)   
с указанием случаев несоблюдения сроков исполнения предписаний, фактов и результатов обжалования предписаний, основных причин неисполнения предписаний, последствий неисполнения предписаний, включая причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также с указанием мер, принятых исполнительным органом для обеспечения исполнения предписания, и негативных последствий, наступающих для подконтрольных субъектов в связи с неисполнением предписаний.

В 2022 году при осуществлении контроля (надзора) за сведениями, содержащимися в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления предписаний об устранении выявленных нарушений не выдавалось.

12. Статистика и анализ мер ответственности, примененных   
к подконтрольным лицам (объектам), допустившим нарушения обязательных требований, результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В 2022 году к подконтрольным лицам (объектам) меры ответственности не применялись, так как контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

13. Статистика и анализ случаев объявления предостережений   
о недопустимости нарушений обязательных требований, а также их исполнения.

В 2022 году министерством предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавалось.

14. Статистика и анализ проведения иных профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

В целях недопустимости нарушения обязательных требований в сфере детского отдыха выстроено межведомственное взаимодействие   
с территориальными подразделениями надзорных и правоохранительных органов, органами исполнительной власти.

В 2022 году проведено четыре совместных заседания комиссии   
по организации отдыха, оздоровления и занятости детей   
и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений   
и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей   
в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта.

В рамках реализации программы профилактики в перечень вопросов повестки X регионального форума организаторов детского отдыха «ЛЕТО ПЛЮС», состоявшегося 27-28 октября 2022 г., был включен вопрос соблюдения требований законодательства в сфере детского отдыха.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований министерством осуществлялись мероприятия   
по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

Консультации давались в ходе личных приемов,   
а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Министерством ведется мониторинг в части наличия у организаций отдыха детей положительного санитарно-эпидемиологического заключения. Министерством в рамках своих полномочий систематически проводится работа по актуализации реестра организаций отдыха.

Для повышения уровня информированности подконтрольных объектов информация системно актуализировалась на интерактивном портале министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»   
в подразделе «Детская оздоровительная компания».

Кроме того, на официальном сайте Правительства Архангельской области и интерактивном портале министерства размещены:

1) проверочный лист (список контрольных вопросов) используемых при осуществлении регионального государственного контроля   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха, утвержденный постановлением министерства от 19 февраля 2021 года;

2) перечень нормативно-правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений   
об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Архангельской области, утвержденный министром труда, занятости и социального развития Архангельской области от 15 июля 2021 года;

3) положение о региональном государственном контроле (надзоре)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 15 сентября 2021 года № 491-пп.

1. **Состояние организации и проведения мероприятий государственного контроля (надзора)**

1. Осуществление государственного контроля (надзора).

В целях соблюдения действующего законодательства постановлением Правительства Архангельской области от 15 сентября 2021 года № 491-пп утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Положение).

Положение устанавливает порядок осуществления министерством контроля за сведениями, содержащимися в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе определяет последовательность и сроки административных процедур при осуществлении полномочий   
по государственному контролю, определяет должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственную функцию.

Перечень нормативно­ правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области, утвержден министром труда, занятости и социального развития Архангельской области утвержден   
от 15 июля 2021 года.

Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Архангельской области, утверждена постановлением министерства от 27 апреля 2020 года № 8-п   
(в редакции постановления от 19 февраля 2021 года № 5-п).

2. Разработка и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок подконтрольных субъектов.

1. Распоряжением министерства от 15 марта 2022 года № 132-р   
«Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год», утвержденным на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки в 2022 году отменены.

1. Работа с обращениями, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2022 году в министерство обращения, содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

1. Организация и проведение совместных плановых проверок.

В 2022 году совместных плановых проверок не проводилось.

1. Организация, проведение и принятие мер по результатам плановых (рейдовых) осмотров и иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Указанные мероприятия не проводились.

5-6. Использование оснований для проведения внеплановых проверок.

5. Согласование проведения внеплановых выездных проверок   
с органами прокуратуры.

В 2022 году внеплановые проверки не проводились.

6. Выбор формы проведения проверок:

В 2022 году внеплановые проверки не проводились.

1. Межведомственное информационное взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Межведомственное информационное взаимодействие осуществлялось посредствам совместного участия в публичных мероприятиях, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В рамках межведомственного взаимодействия с надзорными органами министерством организована проверка достоверности сведений, предоставленных организациями отдыха детей и их оздоровления   
для включения в реестр, относящихся к компетенции надзорных органов (Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Главное Управление МЧС по Архангельской области, Государственная инспекция труда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, иные надзорные органы).

1. Использование проверочных листов.

Используются.

1. Исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности.

Постановления о привлечении к административной ответственности   
в 2022 году не выдавались.

1. Принятие иных мер в отношении выявленных нарушений обязательных требований.

В целях снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований министерством выстроена система контроля окончания сроков действия разрешительных документов у организаций отдыха детей и их оздоровления и организована систематическая разъяснительная работа  
с руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления   
о недопустимости нарушения данных обязательных требований.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_