

ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
ПО ОХРАНЕ ТРУДА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2021 ГОД

г. Архангельск
2022

Региональный обзор по охране труда Архангельской области за 2021 год подготовлен в рамках сотрудничества министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области и Субрегионального бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии в соответствии с «Методическим руководством для составления регионального обзора по охране труда».

Региональный обзор подготовлен при участии:

Государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО – ВРИО руководителя, главного государственного инспектора труда в Архангельской области Александра Васильевича Назарова;

Государственного учреждения – Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – управляющего Николая Михайловича Дедюрина;

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области – руководителя Тараса Ивановича Носовского;

Северо-Западного управления Ростехнадзора – заместителя руководителя по Архангельской области Эдуарда Анатольевича Пивоварова;

Архангельской областной Федерации профсоюзов – главного технического инспектора труда Сергея Николаевича Плотникова.

УДК 614.8.01

С.А. Свиридов, П.В. Шевелев, И.В. Стряпунин, М.А. Быков – Архангельск, 2022. – 76 с.

Приведена информация о региональном законодательстве в сфере охраны труда, механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, структурах социального партнерства, деятельности различных партнеров в сфере охраны труда, трудовых ресурсах, участниках и заинтересованных сторонах, статистических данных и показателях состояния и условий охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития региона.

Введение

Архангельская область расположена на Севере Европейской части России. Ее побережье на протяжении 3 тыс. км. омывают холодные воды трех арктических морей: Белого, Баренцева и Карского.

Архангельская область граничит на востоке с Республикой Коми, на юго-востоке – с Кировской областью, на юге и юго-западе – с Вологодской областью, на западе – с Республикой Карелия.

Территория Архангельской области составляет 589,9 тыс. кв. км, или 3,45 процента территории России. Более трети территории Архангельской области занимают острова – Земля Франца-Иосифа, Новая Земля, Виктория, Соловецкие, Колгуев, Вайгач, Кий и другие.

Численность населения Архангельской области – 1 069 782 человека (на 01.01.2022, без НАО), городское население составляет – 842 382 человек, сельское население – 227 400 человек.

Архангельская область располагает избыточными водными ресурсами, насчитывается 70 тыс. больших и малых рек суммарной протяженностью 275 тыс. км.

Четыре крупнейшие реки (Северная Двина, Печора, Онега и Мезень) впадают в арктические моря. Широкая и глубокая река Северная Двина создает благоприятные условия для навигации и является основным водным путем.

Архангельская область располагает значительными лесными ресурсами. Площадь, покрытая лесом, составляет 22,3 млн. га.

Общий запас древесины составляет более 2500 млн. куб. метров. В составе лесного фонда преобладают хвойные породы (сосна, ель) – 80 процентов, лиственные породы (береза, осина) – 20 процентов.

Архангельская область богата полезными ископаемыми. На территории Мезенского района открыто крупнейшее алмазное месторождение – месторождение алмазов им. В.Гриба (Верхотинское месторождение). В Архангельской области открыты значительные запасы известняков,

доломитов, цементного сырья, гипсов и ангидритов, песков, глин и легкоплавких суглинков, строительных камней, подземных вод, марганца, медных руд, цинка, свинца, янтаря, ювелирных агатов и других полезных ископаемых.

Информацию об Архангельской области можно найти на официальном сайте Правительства Архангельской области <http://www.dvinaland.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На 1 января 2022 года на территории Архангельской области действуют 159 муниципальных образований:

- 7 городских округов;
- 5 муниципальных округов,
- 14 муниципальных районов;
- 13 городских поселений;
- 120 сельских поселений.

Административным центром области является город Архангельск. К наиболее крупным городам относятся: Северодвинск, Котлас, Новодвинск, Коряжма, Мирный.

Близость морей и океанов заметно сказывается на климате области, который является переходным между морским и континентальным. Зима обычно длинная (до 250 дней) и холодная, с низкой температурой в среднем до -26°C и сильными ветрами. Средняя температура летом около 15°C тепла.

Плотность населения 2,2 человека на 1 км². В городах проживает 78 %, в сельской местности – 22 % населения. Трудоспособное население составляет 64,3 % его численности. Средний возраст населения 37 лет.

Национальный состав населения Архангельской области сравнительно однороден. На долю русских приходится 95,6%, украинцев 1,4%, белорусов 0,5%, ненцев 0,7%, коми 0,4%, других национальностей 1,4% (татары, чуваша, мордва и другие).

Лесопромышленный комплекс Архангельской области является крупнейшим в Северо-Западном федеральном округе и занимает видное место

в отраслевой структуре Российской Федерации. Лесопромышленный комплекс Архангельской области поставляет на рынки пиломатериалы, клееную фанеру, сульфатную целлюлозу, картонно-бумажную продукцию различных видов, продукты лесохимической переработки.

Машиностроительный комплекс (предприятия машиностроения, судостроения и оборонно-промышленного комплекса) занимает существенное положение в структуре промышленного производства Архангельской области и является второй по величине отраслью региона.

Добывающая промышленность области связана с уникальным богатством недр. За 80 лет существования геологии в Архангельской области открыто и разведано более 1,5 тыс. месторождений полезных ископаемых – бокситы, алмазы, нефть и газ, полиметаллы, подземные пресные и минеральные воды, карбонатное сырье для целлюлозно-бумажной промышленности и производства цемента, гипс, строительный камень и другие.

Агропромышленный комплекс области базируется на развитии приоритетных подотраслей сельского хозяйства – животноводства (племенное, северное оленеводство и табунное коневодство, овцеводство и козоводство) и растениеводства (элитное семеноводство, поддержка сельскохозяйственных организаций в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах).

Карта административного деления Архангельской области представлена на рисунке 1.

Высшим должностным лицом Архангельской области является Губернатор Архангельской области, который представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, гражданами и их объединениями, а также при осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Социально-экономическая ситуация в Архангельской области (без Ненецкого автономного округа) за 2021 год в сравнении с предыдущими годами представлена в таблице 1.



Рисунок 1 – Карта административного деления Архангельской области

Таблица 1

	2017	2018	2019	2020	2021
Численность населения (на конец года), тыс. человек	1111,0	1100,3	1092,4	1082,7	1114,3
Естественный прирост, убыль (-) населения, тыс. человек	-2,7	-3,8	-4,6	-7,1	-10,8
Миграционный прирост, убыль (-) населения, тыс. человек	-8,0	-7,1	-3,0	-2,3	-1,9
Среднегодовая численность занятых в экономике ¹⁾ , тыс. человек	544,6	530,5	510,4	497,7	...
Среднедушевые денежные доходы населения, руб. в месяц	32310	33866	35724	36785	39440
Среднедушевые денежные расходы населения, руб. в месяц	29952	32349	34410	34097	37628

	2017	2018	2019	2020	2021
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	42950	48307	52434	55891	60885
Средний размер назначенных пенсий, руб.	16709	17663	18687	19760	21239
Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах):					
всего, млн. руб.	759206,5	865723,3	889974,4	789593,3	...
Ввод в действие общей площади жилых помещений, м ²	422782	322563	332170	373871	440343
Внешняя торговля, млн долл. США:					
экспорт товаров	2406,5	2958,3	2540,5	2082,7	3207,3
импорт товаров	192,9	232,1	281,4	232,5	374,4

¹⁾ Данные рассчитаны в соответствии с актуализированной методикой расчета баланса трудовых ресурсов и оценки затрат труда.

Основные социально-экономические показатели субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа в 2021 году представлены в таблице 2.

Таблица 2

	Площадь территории на 1 января 2021г., тыс. км ²	Численность населения на 1 января 2022г., тыс. человек	Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах), млрд руб.
Северо-Западный федеральный округ	1687,0	13901,1	10644,0
Республика Карелия	180,5	603,1	319,4
Республика Коми	416,8	803,5	612,1
Архангельская область	589,9	1114,3	789,6
в том числе:			
Ненецкий автономный округ	176,8	44,5	230,4
Архангельская область без Ненецкого автономного округа	413,1	1069,8	559,2
Вологодская область	144,5	1139,5	629,2
Калининградская область	15,1	1027,7	538,3
Ленинградская область	83,9	1911,6	1246,1
Мурманская область	144,9	724,5	790,5
Новгородская область	54,5	586,1	280,2
Псковская область	55,4	613,4	202,9
г. Санкт-Петербург	1,4	5377,5	5235,7
Справочно Россия	17125,2	145557,6	93810,3

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда в области

Статус Архангельской области определяет Устав Архангельской области (принят Архангельским областным Собранием депутатов 23.05.1995).

Устав устанавливает главной обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Государственную власть в Архангельской области осуществляют:

- 1) законодательную – Архангельское областное Собрание депутатов;
- 2) исполнительную – высший исполнительный орган государственной власти Архангельской области – Правительство Архангельской области, возглавляемое Губернатором Архангельской области, и иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области.

Одной из основ деятельности органов государственной власти области является организация охраны здоровья населения области.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими трудовые отношения (включая вопросы охраны) на территории Архангельской области, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ);
- областной закон от 10.11.2005 № 110-6-ОЗ «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области»;
- областной закон от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципального образования Ненецкий автономный округ отдельными государственными полномочиями»;
- постановление главы администрации области от 02.05.2006 № 70 «О форме отчета об осуществлении отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда органами местного самоуправления»;

– распоряжение Правительства Архангельской области от 13.09.2011 № 516-рп «О состоянии охраны труда в Архангельской области»;

– постановление Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 466-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области “Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда”»;

– распоряжение Правительства Архангельской области от 04.02.2020 года № 31-рп «О состоянии охраны труда в Архангельской области и мерах, направленных на вовлечение работодателей к реализации программ укрепления здоровья работников».

2. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

2.1. Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда

Государственное управление охраной труда в Архангельской области возложено на исполнительный орган государственной власти Архангельской области по труду, осуществляющий реализацию государственной политики Архангельской области в сфере охраны труда, как рабочий орган системы государственного управления охраной труда – министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее министерство).

В настоящее время насущной государственной задачей является совершенствование взаимодействия исполнительных органов государственной власти области, местного самоуправления, надзорных и контрольных органов, общественных структур в части наведения порядка в обеспечении соблюдения трудовых прав граждан, законодательства о труде и охране труда.

Областным законом от 10.11.2005 № 110-06-ОЗ «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области»

предусматривается двухступенчатая система государственного управления охраной труда (приложение 1):

первая ступень – областной уровень, в который входят министерство и координационный совет Архангельской области по охране труда;

вторая ступень – муниципальный уровень, в который входят городские округа и муниципальные районы области (25 муниципальных образований) и координационные советы (комиссии) по охране труда при муниципальных образованиях.

В систему государственного управления охраной труда области входит:

– взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области, региональным отделением Фонда социального страхования РФ, Федерацией профсоюзов Архангельской области и другими заинтересованными организациями через координационный совет Архангельской области по охране труда;

– приближение управляющего органа к объекту управления – наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда;

– реализация мероприятий в соответствии с государственной программой Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда»;

– координация организации обучения по охране труда – создана сеть независимых обучающих организаций, которые успешно реализуют требования законодательных и нормативных правовых актов по названному направлению;

– обеспечение внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях;

– стимулирование и распространение передового опыта по охране труда в организациях;

– осуществление государственной экспертизы условий труда – проводятся все предусмотренные виды экспертиз условий труда.

Включение органов местного самоуправления в систему государственного управления охраной труда оказывает положительное влияние на состояние условий и охраны труда в организациях области. Исходя из численности работников по городам и районам области по полному кругу организаций, сформирован состав численности муниципальных служащих 27 человек, осуществляющих отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда в 25 муниципальных образованиях.

Во всех муниципальных образованиях созданы и работают муниципальные координационные советы по охране труда. За 2021 год проведено 51 заседание (2020 год – 44).

Координационный совет по охране труда создан для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам охраны труда, обеспечения сотрудничества и взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, объединений профсоюзов и работодателей, а также иных организаций для реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории Архангельской области.

Министерство организационно и методически обеспечивает работу координационного совета Архангельской области по охране труда, который объединяет и координирует работу федеральных надзорно-контрольных органов, работающих на территории области. Работа совета проводится в соответствии с Положением областного координационного совета по охране труда, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 06.05.2010 № 85-у.

В течение 2021 года на заседаниях координационного совета по охране труда были рассмотрены вопросы:

о подведении итогов смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья работников в организациях в Архангельской области;

практика и результаты государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в сфере охраны труда;

об итогах деятельности Управления Роспотребнадзора по Архангельской области за 2020 год;

об исполнении муниципальным образованием «Онежский муниципальный район Архангельской области» отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда за 2020 год;

об исполнении администрацией городского округа Архангельской области «Город Коряжма» отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда за 2020 год и первое полугодие 2021 года;

о проведении профсоюзными организациями общественного контроля за состоянием условий и охраны труда в Архангельской области за 2020 год;

об организации общественного контроля за состоянием условий и охраны труда на предприятиях судостроения и судоремонта в г. Северодвинске;

лучшие практики по улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, реализованные в 2021 году в Архангельской области на примере АО «АГД Даймондс»;

о финансовом обеспечении в 2021 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний страхователями Архангельской области;

о плане работы координационного совета Архангельской области по охране труда на 2022 год.

Решения координационного совета направляются всем заинтересованным сторонам для исполнения.

2.2. Разработка региональных и государственных программ по охране труда

На заседании Правительства Архангельской области 13 сентября 2011 года рассматривался вопрос «О состоянии охраны труда в Архангельской области». По итогам заседания было выпущено распоряжение Правительства Архангельской области от 13.09.2011 № 516-рп «О состоянии охраны труда в Архангельской области», в котором установлено, что приоритетными направлениями деятельности Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области по дальнейшему улучшению условий и охраны труда являются: совершенствование законодательства Архангельской области в сфере охраны труда; развитие механизмов социального партнерства в сфере труда при реализации проектов по вопросам охраны труда на территории Архангельской области; совершенствование системы управления охраной труда Архангельской области; содействие профессиональным союзам в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 466-пп утверждена государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда». Подпрограмма направлена на улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Архангельской области.

Общий объем средств, направленных в 2020 году на финансирование Программы составил 431 648,9 тыс. рублей. Средств федерального бюджета в Программе не предусмотрено.

По данным Государственного учреждения – Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение предупредительных мер направлено и израсходовано 416 783,7 тыс. рублей. На 2022 год запланировано 428 500,0 тыс. рублей.

Объем средств областного бюджета, направленных в 2021 году на финансирование Программы составил 14 865,2 тыс. рублей.

Подпрограмма представляет собой комплекс нормативно-правовых, организационных, научно-исследовательских и методических мероприятий, призванных обеспечить решение основных задач в сфере охраны труда.

Подпрограмма учитывает современный уровень материального, информационного и социального состояния социально-экономической сферы Архангельской области и ориентирована на приоритетные направления решения проблемы по совершенствованию охраны труда на длительный период времени.

Для реализации Подпрограммы требуется объединение усилий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления городов и районов Архангельской области, профсоюзов и работодателей.

Охрана труда является важным фактором социально-экономического развития Архангельской области. Производственный травматизм и профессиональные заболевания ведут к невосполнимым материальным и моральным потерям как для работников и организаций, так и для области в целом.

Несмотря на наметившуюся в последние годы тенденцию снижения уровня производственного травматизма, уровень профессиональных рисков

остается высоким, увеличивается количество рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, сохраняется высокий уровень травматизма в лесопромышленном и агропромышленном комплексах, на транспорте и в строительстве.

Фактическое состояние условий и охраны труда указывает на необходимость программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда в организациях Архангельской области.

Основная цель реализации мероприятий Подпрограммы заключается в обеспечении конституционных прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям безопасности и гигиены.

Для выполнения целей и задач Подпрограммы предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на создание условий для обеспечения работодателями безопасных условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Архангельской области.

Система мероприятий Подпрограммы разработана на основе всестороннего анализа состояния условий и охраны труда в городских округах и муниципальных районах Архангельской области, статистической, аналитической информации и предложений, поступивших от исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, территориальных органов федеральных органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, работодателей, профессиональных союзов, научных учреждений и организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Комплекс программных мероприятий включает:

- 1) обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах;

2) реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения;

3) обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

4) содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих улучшению условий и охраны труда;

5) совершенствование законодательства Архангельской области в сфере охраны труда;

6) информационное обеспечение и пропаганду охраны труда.

В рамках государственной программы и в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 распоряжения Правительства Архангельской области от 4 февраля 2020 года № 31-рп «О состоянии охраны труда в Архангельской области и мерах, направленных на вовлечение работодателей к реализации программ укрепления здоровья работников» министерство проводит ежегодный областной смотр-конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья работников в организациях в Архангельской области.

Проведение смотра-конкурса направлено на активизацию профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях Архангельской области и выявления лучших корпоративных систем управления охраной здоровья работников на производстве.

Смотр-конкурс проводится по трем номинациям:

I номинация – «Лучшая организация работы по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы».

II номинация – «Лучшая организация работы по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях бюджетной сферы».

III номинация – «Лучшая организация работы по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости среди организаций малого и среднего предпринимательства».

Прием заявок на участие осуществляется до 31 марта. Образец заявки на участие в смотре-конкурсе и оцениваемые показатели приведены в приложениях 5 и 6.

Информация о проведении смотра-конкурса размещена на сайте министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области в разделе «Труд и занятость».

Смотр-конкурс проводится при содействии Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе, Государственного учреждения – Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Союза организаций профсоюзов «Федерации профсоюзов Архангельской области» и регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей».

По итогам конкурса в 2021 году в номинации «Лучшая организация работы по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы» победитель – акционерное общество «АГД Даймондс».

В номинации «Лучшая организация работы по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях бюджетной сферы» победитель – ГБУЗ АО «Архангельская станция переливания крови».

В номинации «Лучшая организация работы по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости среди организаций малого и среднего предпринимательства» победитель – ООО «Поляр Транс».

Награждение победителей смотра-конкурса состоялось на расширенном заседании координационного совета Архангельской области по охране труда 21 апреля 2022 года.

2.3. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны, труда

Экономический механизм стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда заложен в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и заключается в установлении работодателю дифференцированного размера страхового тарифа (не только в зависимости от класса профессионального риска, но и в зависимости от состояния охраны труда – с соответствующим установлением скидок/надбавок к страховому тарифу). Скидки и надбавки могут устанавливаться в размере до 40%.

Динамика использования средств Фонда социального страхования на предупредительные мероприятия по сокращению производственного травматизма страхователями области представлена в таблице 3.

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний по данным Архангельского регионального отделения ФСС РФ (тыс. руб.) представлено на рисунке 2.

Таблица 3

Динамика использования средств Фонда социального страхования

Год	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество страхователей, получивших разрешение на финансирование предупредительных мероприятий, ед.	1344	1308	1021	953	1091	813
Сумма средств, тыс. руб.	157041,6	176414,2	199707,6	307800,0	355 254,6	416 783,7

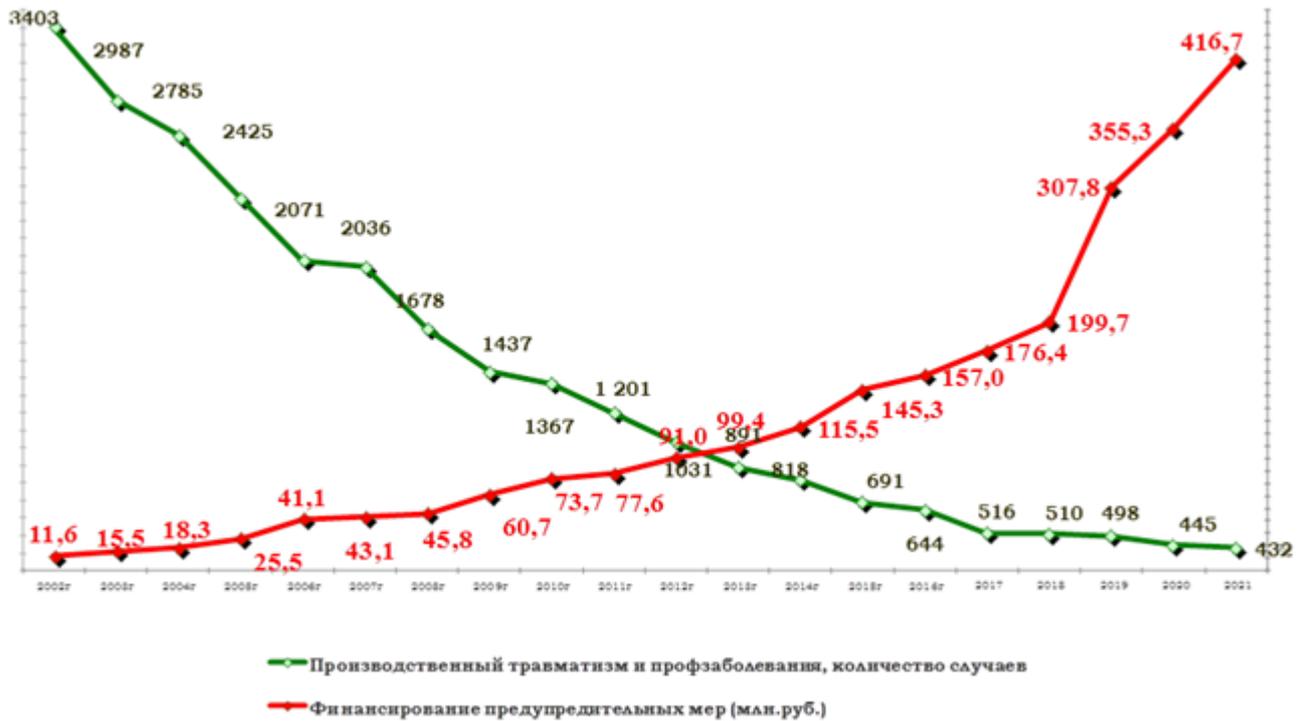


Рисунок 2 – Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний ГУ-Архангельским региональным отделением ФСС РФ

3. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

3.1. Региональный уровень

В настоящее время основным нормативным документом, регулирующим отношения социального партнерства на территории области, является областной закон от 27.05.1998 № 73-16-ОЗ «О социальном партнерстве в Архангельской области».

Социальное партнерство в Архангельской области направлено на решение следующих задач:

- обеспечения социально-ориентированной политики экономических преобразований в области;
- обеспечения эффективного механизма регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;

- обеспечения стабильности в обществе на основе объективного учета интересов всех его слоев;
- проведения коллективных переговоров, взаимных консультаций сторон соглашений;
- разработки и заключения соглашений, коллективных договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим законом;
- предотвращения коллективных трудовых споров и содействия разрешению конфликтов;
- регулирования оплаты труда в бюджетном, государственном и негосударственном секторе экономики, охраны условий труда и отдыха;
- создания условий для обеспечения занятости населения и развития рынка труда.

Основными принципами социального партнерства являются:

- безусловное соблюдение участниками социального партнерства норм Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Архангельской области;
- уважение и учет интересов участников переговоров;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- полномочность социальных партнеров и их представителей;
- равноправие сторон и доверие в отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- свобода выбора и обсуждение вопросов, входящих в сферу социального партнерства;

- добровольность принятия обязательств социальными партнерами на основе взаимного согласования;
- регулярность проведения консультаций и переговоров по вопросам, входящим в сферу социального партнерства;
- реальность обеспечения принятых социальными партнерами обязательств;
- обязательность исполнения достигнутых договоренностей, установления контроля за их выполнением;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств, соглашений, договоров, решений;
- соблюдение предусмотренных действующим законодательством примирительных процедур при разрешении коллективных трудовых споров.

Социальное партнерство осуществляется в формах:

- коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений;
- взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- участия работников, их представителей в управлении организацией;
- участия представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров.

Основную работу по регулированию социально-трудовых отношений на территории Архангельской области обеспечивает Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия).

Правовую основу формирования и деятельности Комиссии определяет областной закон от 30.06.2004 № 245-31-ОЗ «Об Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Работа Комиссии в течение года осуществлялась в форме заседаний представителей территориальных (областных) объединений и организаций профсоюзов, региональных (областных) объединений и организаций работодателей и Правительства Архангельской области; заседаний рабочих групп; консультаций с органами государственной власти области; коллективных переговоров; согласования позиций сторон по основным направлениям социально-экономической политики.

Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с утвержденным планом работы.

В течение 2021 года состоялось пять заседаний Комиссии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- о показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения Архангельской области в 2020 г.;

- об итогах года охраны труда;

- о реализации в 2020 году положений Архангельского областного трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и Правительством Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений;

- о реализации в Архангельской области Федерального закона от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»;

- о вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), в том числе о проведении вакцинации в Архангельской области;

- о новом порядке установления региональных прожиточных минимумов и минимального размера оплаты труда;

- об оплате труда в государственных учреждениях Архангельской области и мероприятиях по повышению оплаты труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761;

о работе системы образования и системы здравоохранения в период пандемии. Проблемы, перспективы;

о реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Архангельской области»;

о прогнозных показателях социально-экономического развития Архангельской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, об основных параметрах бюджета на 2022 год;

о заключении дополнительного соглашения к Архангельскому областному трехстороннему соглашению между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и Правительством Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений на 2021 – 2023 годы в части определения порядка формирования минимальной заработной платы в Архангельской области;

о расширении категорий незанятых родителей, особо нуждающихся в социальной защите, при трудоустройстве которых работодателю предоставляется субсидия на создание рабочих мест;

о плане работы Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2022 год.

Благодаря согласованным действиям социальных партнеров по стабилизации социально-экономических показателей хозяйственного комплекса Архангельской области за 2021 год удалось избежать коллективных трудовых споров.

3.2. Организация общественного контроля

Защита прав и интересов человека труда, в том числе и защита конституционного права работника на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, была и остается одним из основных направлений деятельности профессиональных союзов.

Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений.

В целях развития норм трудового законодательства, регулирующих вопросы организации общественного контроля за охраной труда, на Федеральном уровне принято ряд нормативных актов:

- Положение о технической инспекции труда;
- Типовое положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профсоюза;
- Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда.

Федерация профсоюзов Архангельской области последовательно решает вопросы в сфере охраны труда. Это важное направление в своей работе Федерация профсоюзов области строит, прежде всего, в рамках областного Трехстороннего соглашения, один из разделов которого посвящен проблемам охраны труда. На основе данного документа активно развивается сотрудничество профсоюзов с органами государственного контроля и надзора, исполнительной власти, работодателями.

Первый уровень профсоюзного контроля осуществляют техническая инспекция труда Федерации профсоюзов Архангельской области, которая действует на основании Положения о технической инспекции труда, а также технические инспекторы труда (исполняющие обязанности технических инспекторов труда) членских организаций, входящих в Федерацию профсоюзов Архангельской области.

Второй уровень профсоюзного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляют уполномоченные по охране труда профсоюза, избранные в установленном порядке в организациях в соответствии с Рекомендациями по организации работы

уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов или иных уполномоченных работниками представительных органов.

Основная роль профсоюзов в проведении контроля за охраной труда принадлежит уполномоченным по охране труда. Непосредственно участвуя в трудовом процессе и находясь среди работников производственного подразделения, уполномоченные по охране труда осуществляют постоянный контроль соблюдения работодателями и работниками законодательных и иных нормативных правовых актов об охране труда, тем самым оказывают положительное влияние на создание безопасных условий труда работников.

Для осуществления совместных действий работодателя и работников по улучшению условий и охраны труда в организациях, разработки раздела коллективного договора об охране труда создаются комитеты (комиссии) по охране труда.

Постановлением Совета Федерации профсоюзов Архангельской области от 20.02.2007 № 1 образована постоянная комиссия по охране труда и экологии и утверждены Основные направления работы данной комиссии.

Постоянная комиссия по охране труда и экологии Федерации профсоюзов Архангельской области:

- проводит обсуждение проектов законов и иных нормативных актов РФ и Архангельской области по вопросам защиты прав и законных интересов работников в области охраны труда и экологии, готовит по ним заключения и предложения;

- участвует в подготовке проектов постановлений, рекомендаций и других документов по охране труда и экологии;

- вырабатывает предложения к проектам 3-х сторонних соглашений между объединениями профсоюзов, работодателей, администрацией Архангельской области и содействует развитию социального партнерства;

- содействует координации деятельности членских организаций по вопросам охраны труда и экологии.

Организационно-техническое обеспечение работы постоянной комиссии по охране труда и экологии, подготовку и проведение ее заседаний осуществляет техническая инспекция труда Федерации профсоюзов Архангельской области.

В целях повышения действенности государственного надзора и контроля и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства (в том числе законодательства об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Федерацией профсоюзов Архангельской области подписаны Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Государственной инспекцией труда в Архангельской области и НАО, прокуратурой Архангельской области, Северо-Западным управлением Ростехнадзора по Архангельской области и региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

Реализация указанных Соглашений значительно усиливает взаимодействие профсоюзов с надзорно-контрольными органами и подразделениями администрации области в части повышения действенности контроля за соблюдением трудового законодательства, организации работы по охране труда, проведения совместных проверок, оказания предприятиям помощи в вопросах проведения специальной оценки условий труда. Производится постоянный обмен информацией по вопросам охраны труда.

Членские организации ФПАО и первичные профсоюзные организации используя права предоставленные Законом «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» и ТК РФ осуществляют постоянный контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства. На предприятиях и в организациях работали комиссии по охране труда, уполномоченные профсоюзов, проводились проверки, составлялись акты и работодателями направлялись требования по устранению выявленных нарушений.

Членские и первичные профсоюзные организации принимают активное участие в семинарах и совещаниях, которые проводят надзорные органы, региональные и муниципальные органы исполнительной власти.

Профсоюзные организации регулярно проводят мероприятия, направленные на повышение уровня знаний и информированности членов профсоюза в сфере трудового законодательства, в том числе с использованием средств массовой информации. В частности, в целях использования активных форм информирования работодателей и работников о выявленных нарушениях трудового законодательства и распространения правовых знаний в сфере трудового законодательства по результатам проверок проведенных техническими инспекторами труда проведено более 30 совещаний и семинаров с работодателями, профсоюзным активом, ответственными должностными лицами и работниками организаций.

Федерация профсоюзов, членские организации Федерации профсоюзов Архангельской области и первичные профсоюзные организации постоянно контролируют вопросы повышения квалификации и обучения охране труда профсоюзного актива, членов комиссий по охране труда, уполномоченных лиц по охране труда профсоюзов и других специалистов по охране труда.

Анализируя деятельность профсоюзных организаций в области охраны труда, можно сделать вывод о том, что эта работа проводится постоянно, планомерно при содействии органов законодательной, исполнительной власти и государственного надзора, что позволяет надеяться на дальнейшее снижение общего уровня производственного травматизма и производственного травматизма в Архангельской области.

3.3. «Год охраны труда» в Архангельской области

В 2017 году Федерация профсоюзов выступила с хорошей инициативой: объявить 2017 год в Архангельской области Годом охраны труда. 27 января 2017 года на расширенном заседании Президиума ФПАО состоялось подписание сторонами социального партнёрства совместного Плана мероприятий по проведению «Года охраны труда» в Архангельской области. В

итоге мы получили документ, подразумевающий комплексный подход в решении вопросов охраны труда в регионе.

Главная цель «Года охраны труда» – сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, повышение уровня их социальной и правовой защищённости, снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Учитывая важность и положительные результаты от мероприятий сторонами социального партнерства принято решение проводить год охраны труда один раз в три года.

Основные задачи «Года охраны труда»:

защита конституционных прав работников на здоровые и безопасные условия труда;

присоединение к концепции «Нулевой травматизм», предусматривающей качественно новый подход к организации работы по профилактике травматизма, объединяющий три направления: безопасность, гигиена труда, благополучие работников на всех уровнях производства;

социальное партнерство между органами власти, органами местного самоуправления, работодателями и профсоюзами для реализации государственной политики в области охраны труда;

обеспечение взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти (в том числе надзорных и контролирующих органов), профсоюзов и работодателей в решении проблем улучшения условий и охраны труда на предприятиях и в организациях;

улучшение условий труда на каждом рабочем месте, в каждом коллективе;

совершенствование системы обучения и профессиональной подготовки по охране труда;

использование в полной мере возможностей коллективных договоров, института общественного контроля по охране труда, а также внедрение системы внутреннего контроля соблюдения работодателями трудового законодательства;

профилактика производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

повышение заинтересованности и ответственности работодателей за состояние условий и охраны труда;

пропаганда передового опыта в области охраны труда;

улучшение здоровья работающего населения.

Мероприятия проводятся в муниципальных образованиях и организациях, расположенных на территории Архангельской области в соответствии с решениями координационных советов и утверждённых планов мероприятий, посвящённых «Году охраны труда». До сведения организаций и предприятий муниципальных образований и иных организаций доводится информация о целях и задачах «Года охраны труда» в Архангельской области, направлялись планы мероприятий по проведению «Года охраны труда».

Прочие мероприятия, проведенные в рамках «Года охраны труда»:

проводится информационно-разъяснительная и методическая работа среди граждан и работодателей Архангельской области по вопросам трудового законодательства, охраны труда, специальной оценки условий труда, профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний, функционирования системы управления охраной труда и управления профессиональными рисками, внедрения концепции «Нулевой травматизм»;

муниципальными образованиями, организациями проводятся проверки условий труда и соблюдения трудового законодательства на предприятиях и в учреждениях, а также направляются специалисты для участия в комиссиях по проверке знаний и расследованию несчастных случаев;

проводятся заседания координационных советов по охране труда в муниципальных образованиях и Министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области;

проводится мониторинг состояния условий и охраны труда на территории муниципальных образований;

осуществляется помощь в разработке раздела «Охрана труда» в коллективных договорах;

определяются и награждаются победители конкурсов и игр дипломами, грамотами и ценными подарками.

Учитывая важность и положительные результаты от мероприятий сторонами социального партнерства принято решение проводить год охраны труда один раз в три года и 2020 год также был объявлен «Годом охраны труда» в Архангельской области.

Итоги Года охраны труда в 2020 году подведены на заседании Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 2 апреля 2021 года (Приложение 3).

4. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

4.1. Региональные органы управления

В соответствии с областным законом «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» Правительство Архангельской области:

- 1) реализует на территории Архангельской области единую государственную политику в сфере охраны труда;
- 2) принимает постановления, распоряжения Правительства Архангельской области об охране труда;
- 3) утверждает государственные программы Архангельской области в сфере охраны труда;
- 4) обеспечивает развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда;
- 5) при разработке проекта областного закона об областном бюджете предусматривает средства для финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

6) участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ в сфере охраны труда в установленном порядке;

7) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Архангельской области в сфере охраны труда.

Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, как исполнительный орган государственной власти области по труду, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере охраны труда:

1) осуществляет государственное управление охраной труда на территории области;

2) организует взаимодействие с органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органами прокуратуры, профессиональными союзами, их объединениями, объединениями работодателей в решении проблем охраны труда;

3) координирует работу исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере охраны труда в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Архангельской области;

4) организует работу координационного совета Архангельской области по охране труда;

5) участвует в установленном порядке в разработке и реализации государственных программ Архангельской области в сфере охраны труда;

6) участвует в расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом;

7) организует сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области;

8) осуществляет на территории Архангельской области в установленном порядке государственную экспертизу условий труда;

9) оказывает содействие региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации в решении вопросов установления страхователям скидок и надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

10) разрабатывает совместно с другими субъектами управления охраной труда мероприятия по улучшению условий труда;

11) участвует в разработке мер экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда, разработке и внедрении безопасной техники и безопасных технологий, производстве и внедрении средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

12) в установленном порядке создает информационно-методические центры, исследовательские лаборатории условий труда;

13) оказывает методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в совершенствовании работы по охране труда;

14) осуществляет иные полномочия, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области в сфере охраны труда.

В соответствии с областным законом «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями Архангельской области» органы местного самоуправления муниципальных образований городов и районов области наделяются следующими государственными полномочиями:

1) оказание методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы у работодателей;

2) содействие работодателям в организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

3) организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования;

4) получение и хранение сведений о групповых несчастных случаях на производстве, тяжелых несчастных случаях на производстве, несчастных случаях на производстве со смертельным исходом; участие в качестве представителей в составе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве (в том числе групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев на производстве (в том числе групповых) со смертельным исходом.

4.2. Региональные органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства

Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе является территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости, осуществляет государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Организация деятельности Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе по государственному надзору основана на положениях Конвенции Международной организации труда № 81 об инспекции труда (1947), ратифицированной Федеральным законом от 11.04.1998 № 58-ФЗ, Трудового кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Положением о Федеральной службе по труду и занятости, индивидуальными правовыми актами Федеральной службы по труду и занятости, а также Положением о Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, средствами массовой информации, общественными объединениями и организациями.

По оперативным данным за 2020 год численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в организациях зарегистрированных на территории Архангельской области составляет 7 человек (за 2019 год – 11 человек).

4.3. Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Задачами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотренными Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» являются, в частности:

- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- обеспечение экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска.

Государственное учреждение – Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ежегодно, начиная с 2001 года, осуществляет финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Основными причинами несчастных случаев являются – личная неосторожность и невнимательность пострадавших, нарушение требований безопасности, а также организационные причины – неудовлетворительная организация производства, нарушение работниками трудовой дисциплины и правил дорожного движения, неудовлетворительное техническое состояние зданий, территории.

Количество профессиональных заболеваний в 2021 году по сравнению с 2020 годом возросло на 313 % (рисунок 3).

Причинами профессиональных заболеваний у застрахованных являются - воздействие физических факторов (шум, вибрация и др.), физические перегрузки и перенапряжение отдельных органов, возникающих вследствие

несовершенства технологического процесса и конструктивных недостатков оборудования.

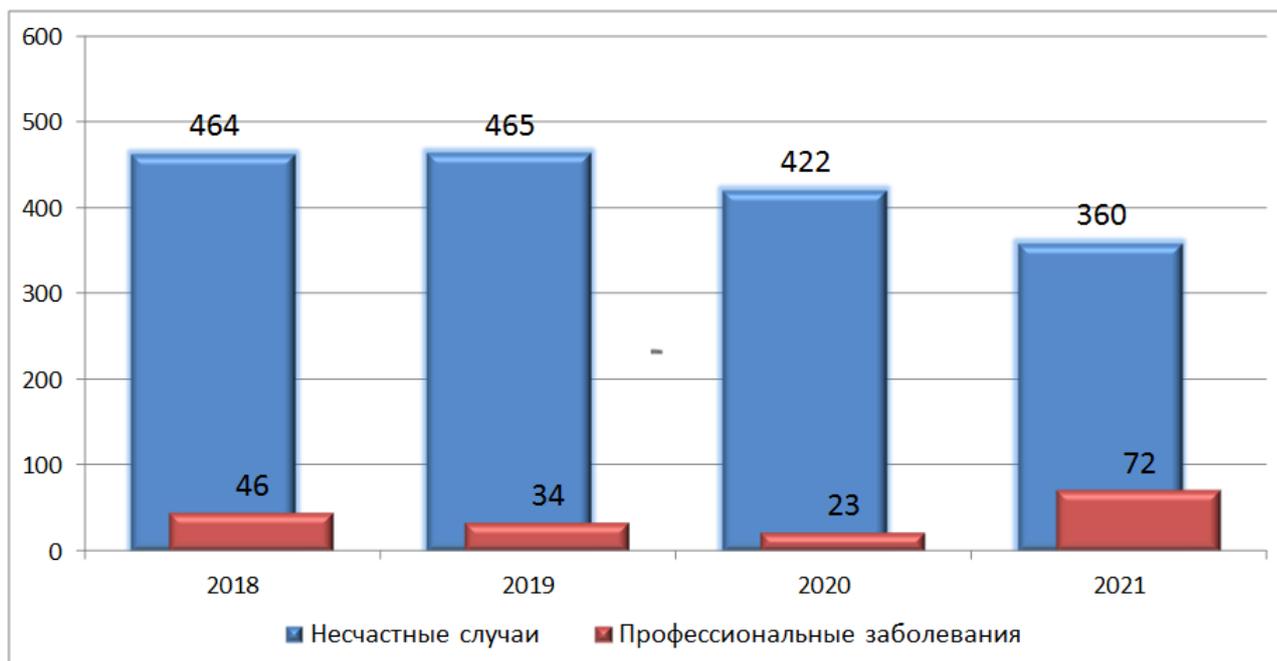


Рисунок 3 – Динамика количества профессиональных заболеваний

Задачами страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотренными Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» являются, в частности:

- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- обеспечение экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска.

В счет начисляемых страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными

производственными факторами, страхователями, на эти цели направлено более 410,7 млн. рублей (рисунок 4).

В истекшем году использовали начисляемые страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний 813 страхователей, что на 25 % меньше, чем в 2020 году. Страхователи с численностью до 100 человек могут использовать специальный механизм расчета 1 раз в 3 года.



Рисунок 4 – Финансовое обеспечение предупредительных мер.

В 2021 году, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.12.2012 № 580н (далее – Правила), подлежали расходы страхователя на:

- а) проведение специальной оценки условий труда;
- б) реализацию мероприятий по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха, уровней шума и вибрации и уровней излучений на

рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

в) обучение по охране труда отдельных категорий работников;

г) приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств;

д) санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

е) проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

ж) обеспечение лечебно-профилактическим питанием работников, для которых указанное питание предусмотрено Перечнем производств, профессий и должностей, работа которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16.02.2009 № 46н;

з) приобретение страхователями, работники которых проходят обязательные предсменные (предрейсовые) медицинские осмотры, приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры);

и) приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов).

В структуре произведенных страхователями расходов на финансирование предупредительных мер в 2021 году (рисунок 5) первое место занимают мероприятия приобретению средств индивидуальной защиты, на эти цели израсходовано 44,5% от израсходованных средств. На санаторно-курортное лечение предпенсионеров и пенсионеров израсходовано 29,0%.

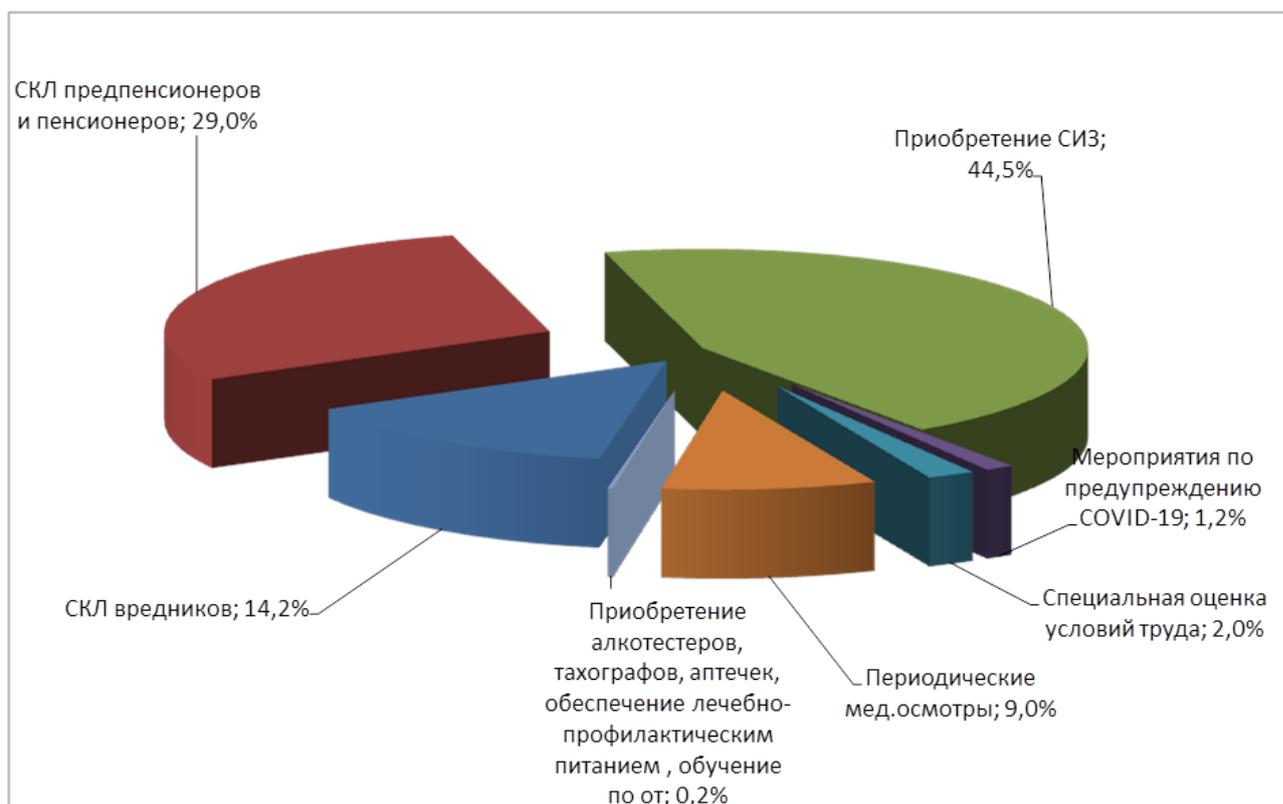


Рисунок 5 – Распределение средств по видам мероприятий

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2012 № 524, в целях экономической заинтересованности страхователей в снижении профессионального риска устанавливаются скидки или надбавки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

5. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.

5.1. Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области

В 2021 году число профессиональных заболеваний и отравлений по сравнению с 2019 годом повысилось и составило 12 (в т.ч. у женщин – 1), в 2020

году – 11 (в т.ч. у женщин - 4), в 2019 году – 10 (в т.ч. у женщин – 4). Число хронических профессиональных заболеваний в 2021 году по сравнению с 2019 годом не изменилось и составило 10 (в 2020 году -7, в 2019 году – 10). Число острых профессиональных заболеваний в 2021 году увеличилась и составило 2 (в 2020 году - 4, в 2019 году – 0) (таблица 4).

Удельный вес профессиональных заболеваний и отравлений с утратой трудоспособности за 2019 – 2021 годы снизился на 20% и составил в 2021 году 50%. Удельный вес профессиональных заболеваний и отравлений с утратой трудоспособности у женщин за 2019-2021 годы снизился на 10% и составил в 2021 году 0,0% (в 2020 году – 0,0%, в 2019 году -10,0%).

Число смертельных случаев как исхода острой профессиональной патологии, в отчетном году составило 2 случая (в 2020 году – 4 случая, в 2019 году - 0). Инвалидность вследствие профессионального заболевания в 2021 году была установлена 2 работникам (в 2020 году – 2, в 2019 году - не устанавливалась).

В разрезе территорий Архангельской области наибольшее число профессиональных заболеваний и отравлений установлено в г. Архангельске (9 случаев, в т.ч. у женщин 1), в Онежском, Пинежском, Устьянском районах Архангельской области установлено по 1 случаю профессиональных заболеваний и отравлений.

Таблица 4

Распределение работников с профессиональной патологией в зависимости от форм течения заболеваний и их исходов

Показатели	2019		2020		2021	
	всего	в т.ч. женщины	всего	в т.ч. женщины	всего	в т.ч. женщины
Число работников с профессиональной патологией	9	3	11	4	12	1
Число профессиональных заболеваний и отравлений	10	4	11	4	12	1
Число острых профессиональных заболеваний и отравлений со смертельным исходом	0	0	4	4	2	1
Число профессиональных заболеваний и отравлений с утратой	7	1	4	0	6	0

трудоспособности						
Удельный вес профессиональных заболеваний и отравлений с утратой трудоспособности (%)	70,0	10,0	36,4	0	50,0	0

По видам экономической деятельности наибольшее число профессиональных заболеваний отмечалось в организациях, осуществляющих деятельность по транспортировке и хранению (4). Число профессиональных заболеваний по другим видам экономической деятельности составило: сельское, лесное хозяйство – 3, обеспечение электроэнергией, газом, паром - 3, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 2. Число заболеваний в организациях, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, у женщин составило 1 (таблица 5).

Таблица 5

Число профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Число заболеваний всего			Число заболеваний у женщин		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Транспортировка и хранение	5	2	4	0	0	0
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2	1	3	1	0	0
Транспортировка и хранение	5	2	4	0	0	0
Обеспечение эл.энергией, газом, паром	0	0	3	0	0	0
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	0	4	2	0	3	1
Добыча полезных ископаемых	0	1	0	0	0	0
Обрабатывающие производства	3	3	0	3	1	0

Уровень профессиональной заболеваемости в Архангельской области в 2021 году по сравнению с 2019 годом повысился и составил 0,25 на 10 тыс. работников (в 2020 году-0,23, в 2019 году – 0,21), что ниже показателя по Российской Федерации (2020 год – 0,78 , 2019 год – 1,03, 2018 год – 1,17, 2017 год – 1,31 на 10 тыс. работников).

По видам экономической деятельности в 2021 году наиболее высокие показатели профессиональной заболеваемости на 10 000 работников отмечались на предприятиях по обеспечению электроэнергией, газом, паром (2,29) и на предприятиях сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (1,26). По таким видам экономической деятельности как, транспортировка и хранение,

показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области не превышают показатели по Российской Федерации (таблица 6).

Таблица 6

Показатели профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Показатель на 10 000 работников			РФ (2020)	Темп прироста / снижения к 2019 г., %
	Архангельская область				
	2019	2020	2021		
Обеспечение эл.энергией, газом, паром	-	-	2,29	-	-
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,81	0,42	1,26	1,09	55,5
Транспортировка и хранение	1,16	0,47	0,94	1,66	-18,9
Здравоохранение	-	1,00	0,50	-	-
Добыча полезных ископаемых	-	3,09	-	21,15	-
Обрабатывающие производства	0,33	0,34	-	2,18	-

В Архангельской области, отмечается увеличение удельного веса хронических профессиональных заболеваний, выявленных у работников во время проведения периодических медицинских осмотров. Темп прироста в 2021 году к уровню 2019 года составил 40,0 %. Удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных при проведении периодических медицинских осмотров, в 2021 году составил 70% (в 2019 году – 50 %). Удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных при активном обращении, снизился и в 2021 году составил 30,0% (в 2019 году – 85,7 %), темп снижения составил -40,0 % (таблица 7).

Таблица 7

Динамика выявления хронических профессиональных заболеваний по способу выявления

Показатели	Годы			Темп прироста/снижения к 2019 г.,%
	2019	2020	2021	
Установленные хронические профессиональные заболевания	10	7	10	-
Выявлено хронических профессиональных заболеваний на ПМО	5	1	7	40
Выявлено хронических профессиональных заболеваний при обращении	5	6	3	-40

Удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных на ПМО (%)				
Архангельская область	50	14,3	70	40
Российская Федерация	59,31	58,91	-	-
Удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных при обращении (%)				
Архангельская область	50	85,7	30	-40
Российская Федерация	40,69	41,09	-	-

Основными этиологическими причинами возникновения профессиональных заболеваний в Архангельской области, так же, как и в Российской Федерации, являются чрезмерное воздействие на организм работников производственных физических факторов и тяжелого физического труда. В структуре профессиональной патологии в зависимости от воздействующего вредного производственного фактора в 2021 году преобладали заболевания, связанные с воздействием производственных физических факторов (58,3%). Удельный вес заболеваний, связанных с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем, составил 25 %. Удельный вес заболеваний, связанных с воздействием производственных биологических факторов, составил 16,7% (таблица 8).

Таблица 8

Удельный вес профессиональной патологии от воздействия вредных производственных факторов (%)

Группы заболеваний	Архангельская область			РФ (2020)
	2019	2020	2021	
Заболевания, связанные с воздействием производственных физических факторов	60,0	54,5	58,5	42,33
Заболевания, связанные с физическими перегрузками и функциональным перенапряжением отдельных органов и систем	40,0	9,1	25,0	20,17
Заболевания, связанные с воздействием производственных биологических факторов	-	36,4	16,7	20,19

В группе профессиональных заболеваний, обусловленных воздействием физических факторов трудового процесса, в 2021 г. превалирует профессиональная тугоухость – 100,0% от количества всех заболеваний в группе.

Группу заболеваний, связанных с физическими перегрузками и функциональным перенапряжением отдельных органов и систем, формируют

радикулопатии различной локализации (66,7% от количества всех заболеваний в группе) и миофиброзы (33,3%).

Группу профессиональных заболеваний, связанных с воздействием производственных биологических факторов, формирует коронавирусная инфекция, вызванная вирусом COVID-19 (таблица 9).

Таблица 9

**Профессиональная заболеваемость по нозологическим формам
в Архангельской области**

Нозологические формы	Годы					
	2019		2020		2021	
	абс. число	на 10000	абс. число	на 10000	абс. число	на 10000
Коронавирусная инфекция, вызванная вирусом COVID-19	-	-	4	0,08	2	0,04
Вибрационная болезнь	-	-	3	0,06	-	-
Радикулопатия	2	0,04	2	0,04	2	0,04
Профессиональная тугоухость	5	0,10	1	0,02	7	0,15
Миофиброзы: хронические миофиброзы предплечий и плечевого пояса (в т.ч. нейромиалгии)	2	0,04	1	0,02	1	0,02

Основными обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний в 2021 году послужили конструктивные недостатки машин – 60% (в 2020 году – 85,7%, в 2019 году – 60%), несовершенство технологических процессов – 40 % (в 2020 году -14,3%, в 2019 году – 40%).

Обстоятельствами и условиями возникновения острых профессиональных заболеваний в 2021 году послужил профессиональный контакт с инфекционным агентом -100% (в 2020 году - 100 %, в 2019 г. – 0 %).

Многолетний анализ впервые установленной профессиональной патологии позволяет сделать вывод о зависимости стажа контакта с вредным производственным фактором и уровня профессиональной заболеваемости, причем наибольший риск возникновения профессиональных заболеваний проявляется у работников при контакте с вредным производственным фактором от 30 до 37 лет, что подтвердили и сведения о профессиональной патологии, впервые установленные в 2021 году.

В 2021 году среди всех возрастных групп работников с впервые зарегистрированной профессиональной патологией наибольшему риску ее возникновения были подвержены работники в возрасте от 54 до 59 лет.

В 2021 году риску приобретения профессиональной патологии в зависимости от профессий были подвержены мужчины: командир воздушного судна, слесарь по изготовлению узлов и деталей технологического оборудования, электросварщик ручной сварки, бортмеханик, машинист бульдозера, машинист трелевочной машины, врач-специалист, монтер пути. Среди женщин такому риску была подвержена врач-специалист.

5.2. Северо-Западное управление Ростехнадзора по Архангельской области

В соответствии с Положением, Северо-Западное управление Ростехнадзора на территории Архангельской области осуществляет государственный надзор в сфере промышленной безопасности; в сфере безопасности электрических и тепловых энергоустановок и сетей, надзор за гидротехническими сооружениями, государственный строительный надзор и надзор за соблюдением технических регламентов, а также выполняет лицензионно-разрешительные функции в области промышленной безопасности.

На территории Архангельской области 3 опасных производственных объекта, на которых осуществляется постоянный надзор:

ОАО «Архангельский ЦБК»

- площадка тупика, отстоя железнодорожных цистерн;
- площадка производства целлюлозы.

ОАО «Группа «ИЛИМ»

- площадка водоподготовительного цеха.

Под надзором Ростехнадзора находятся:

а) медицинские, научные, исследовательские лаборатории и другие объекты, на которых ведутся работы с радиоактивными веществами и (или) открытыми радионуклидными источниками;

б) комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия с закрытыми радионуклидными источниками, в том числе:

технологические и медицинские облучательные установки;

дефектоскопы;

радиоизотопные приборы;

радиоизотопные термоэлектрические генераторы;

в) пункты хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, в том числе:

специализированные пункты хранения радиоактивных отходов, расположенные в ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию радиоактивных отходов и охране окружающей среды», в отделениях и филиалах ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО»;

неспециализированные пункты хранения и хранилища радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

хранилища, предназначенные для хранения отходов с повышенным содержанием радионуклидов природного происхождения.

В рамках надзора за взрывопожароопасными объектами и химически опасными объектами в химической промышленности в Архангельской области за 12 месяцев 2021 года было проведено 28 проверок в отношении юридических лиц, из них 15 плановых, 5 внеплановых проверок по контролю ранее выданных предписаний, 8 проверок в рамках режима постоянного государственного контроля.

Общее количество выявленных нарушений 211. Привлечено к административной ответственности 8 должностных лиц, 9 юридических лиц, в т.ч. выдано 4 предупреждения. Общая сумма наложенных штрафов составила 1000 тыс. руб., взыскано 690 тыс. руб.

В отчетный период применены меры профилактического воздействия – выдано 2 предостережения.

В рамках надзора на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности за 12 месяцев 2021 года было 37 проверок из них: 6 плановых проверок, 28 внеплановых проверок в отношении юридических лиц по контролю за исполнением предписаний, 3 внеплановые проверки в связи с исполнением поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20 сентября 2021 г. № ВА-П11-12966. Общее количество выявленных нарушений - 170. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 7 должностных лиц, 5 юридических лица, 1 юридическому лицу и 2 должностным лицам назначено административное наказание в виде предупреждения. Общая сумма наложенных штрафов составила 890 тыс. руб.

По результатам административного расследования, проведенного в связи с обращением гражданина, свидетельствующего о фактах опасной эксплуатации башенного крана на объекте капитального строительства «Многоэтажный жилой дом со встроенно-пристроенными помещениями общественного назначения» расположенного по адресу: г. Архангельск, Ломоносовский территориальный округ, пр. Ломоносова (между ул. Поморская и ул. Володарского») решением Октябрьского районного суда г. Архангельска приостановлена эксплуатация башенного крана на строительном объекте на 30 суток, генеральный директор организации-владельца крана ООО «РК-Инвест» привлечен к административной ответственности в виде штрафа.

По результатам административных расследований, проведенных в связи с обращением гражданина, свидетельствующего о фактах опасной эксплуатации грузоподъемных кранов АО «Архангельский морской торговый порт» по решению Октябрьского районного суда г. Архангельска, за допущенные нарушения требований промышленной безопасности юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафов по ст. 9.19 и ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ.

По обращению гражданина, свидетельствующего о неудовлетворительном обслуживании лифта по адресу г. Архангельск, пр. Ленинградский, д. 21, корпус 4, подъезд 2, по согласованию с Прокуратурой Архангельской области проведена внеплановой проверки управляющей компании ООО «УК «Клиринг» на предмет соблюдения требований безопасности при эксплуатации лифта по вышеуказанному адресу. По результатам проверки ООО «УК «Клиринг» выдано обязательное для исполнения предписание За допущенные нарушения требований при эксплуатации лифта, выявленные в результате проверки управляющей компании, ООО «УК «Клиринг» и его генеральный директор привлечены к административной ответственности.

По обращению гражданина и выявленных нарушениях требований «Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 в отношении ООО «Двина» проведена проверка по согласованию с прокуратурой Архангельской области. За допущенные нарушения требований при эксплуатации лифта, выявленные в результате проверки управляющей компании, ООО «Двина» и его руководитель привлечены к административной ответственности.

6. Полномочия и функции органов местного самоуправления Архангельской области в сфере охраны труда

Включение органов местного самоуправления городов и муниципальных районов в систему государственного управления охраной труда способствует повышению эффективности реализации государственной политики в сфере охраны труда и оказывает положительное влияние на состояние охраны труда в организациях области.

В Архангельской области приняты областные законы от 10.11.2005 № 110-6-ОЗ «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» и от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Архангельской области», которыми, в том числе, предусмотрено участие муниципальных образований в государственном управлении охраной труда и передача субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.

В рамках областного законодательства специалисты министерства проводили плановые проверки осуществления отдельных государственных полномочий муниципалитетами. Проведенные проверки за истекшее время показывают возросший уровень работы специалистов муниципальных образований, работодатели все чаще обращаются к ним за консультационной помощью. По результатам проверок оформлены акты, в которых отражены анализ и оценка работы по всем переданным полномочиям, выданы рекомендации по совершенствованию работы. С актами ознакомлены под роспись главы муниципальных образований.

Исходя из численности работников по городам и районам области по полному кругу организаций, сформирован состав численности муниципальных служащих 27 человек, осуществляющих отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда в 25 муниципальных образованиях.

В 24 муниципальных районах и городских округах Архангельской области были проведено 51 заседание координационного совета по охране труда (2020 год – 44).

За 2021 год проведено 109 (2020 год – 75) совещаний и семинаров по различным вопросам охраны труда, в которых приняли участие 1781 (2020 год – 1594) руководителей и специалистов предприятий и организации.

В целях пропаганды вопросов охраны труда и доведения оперативной информации до предприятий и организаций подготовлено и опубликовано

в средствах массовой информации 568 (2020 год – 538) различных публикаций по вопросам охраны труда, в том числе размещено на официальных сайтах администраций муниципальных образований Архангельской области.

Все специалисты муниципальных образований ведут методическую и консультативную помощь по охране труда работникам и специалистам учреждений и организаций. Специалисты исполняют госполномочия в соответствии с разработанными и утвержденными планами работ.

За год обучение и проверку знаний по охране труда прошли в обучающих организациях 16407 (2020 год – 11493) руководителей и специалистов организаций всех форм собственности и отраслевой направленности, что составляет 44 % от потребности (потребность – 36927 человек). Все специалисты принимают участие в формировании групп по обучению.

Во всех муниципальных образованиях специалисты исполняющие госполномочия в сфере охраны труда участвуют в проведении обследований предприятий и организаций различных форм собственности и отраслевой направленности с целью изучения состояния работы по охране труда и оказания консультационной помощи в организации работы по охране труда.

В муниципальных образованиях разработаны и утверждены программы по улучшению условий и охраны труда.

Ежегодно в муниципальных образованиях проводится работа по проведению Всемирного дня охраны труда утверждаются планы мероприятий по охране труда, проводятся месячники по улучшению условий и охраны труда, смотры-конкурсы.

7. Организации, оказывающие услуги по охране труда

7.1. Организации, оказывающие услуги по исследованию и оценке производственных факторов на рабочих местах

Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда на территории Российской Федерации, ведется министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» испытательные лаборатории и учебные центры должны были направить заявку и пакет документов в министерство.

В регионе продолжается работа по формированию системы аккредитованных организаций, внесенных в единый общероссийский реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда по:

– осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек (ООО «Агентство по охране труда», ФГАОУ ВПО С(А)ФУ, НУ «ИНЭКС», ООО «Эксперт-сервис», НОУ СПО «Северодвинский техникум управления и информационных технологий», ООО «АРЦ», ООО «Вектор», ООО «Колос», ИП Пахнев Г.С., ООО «Центр охраны труда, экологии и права», ИП Куку С.М., ИП Высотин И.В, НУ ДОП «АЦ – Безопасность труда», ИП Смирнов А.С., ИП Костерина Л.Н., ИП Янович С.В.);

– проведению специальной оценки условий труда (ООО «ТЭЧ-Сервис», ООО «Центр независимого лабораторного контроля», НУ «ИНЭКС», АНО «Стандарт-морепродукт»);

– обучению работодателей и работников вопросам охраны труда (ООО «Центр охраны труда "МК"», НОУ ДПО «Учебный Центр ФПАО», НОУ «АЦ - Безопасность труда», НОУ СПО «Архкооптехникум», ГОУ НПО «Агропромышленный лицей № 45», ГАОУ «АО ИППК РО», ГАОУ СПО «Няндомский железнодорожный техникум», НОУ СПО «Северодвинский техникум управления и информационных технологий», ГАОУ АО «УКК жилкомхоза», Северный филиал Института аэронавигации, ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 20», ГАОУ СПО АО «КИТ», ГАОУ СПО АО «КЭМТ», НОУ «УМЦ», ГБОУ СПО АО «Верхнетоемский лесной техникум», НОУ ДПО Центр образования «Перспектива»,

ГАОУ СПО АО «Каргопольский индустриальный техникум», ООО «Центр охраны труда, экологии и права», ЧОУ ДПО «Учебно-методический и технический центр», ГАПОУ АО «Новодвинский индустриальный техникум», АО «ПО "Севмаш"», ЧОУ ДПО "УТЦ "Румб"), ООО «УКК жилкомхоза», ООО «Развитие», ГБУ АО «Служба спасения имени И.А. Поливаного», АНО ДПО «ПожСервис», ЧОУ ДПО «Северная Академия», ООО «Инженер»).

Субъект	Количество
Дальневосточный федеральный округ	20
Крымский федеральный округ	4
Приволжский федеральный округ	136
Северо-Западный федеральный округ	64
Северо-Кавказский федеральный округ	16
Сибирский федеральный округ	70
Уральский федеральный округ	48
Центральный федеральный округ	208
Южный федеральный округ	54
Не известно	9

Рисунок 6 – Статистика реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда



Рисунок 7 – Распределение организаций, проводящих СОУТ по федеральным округам

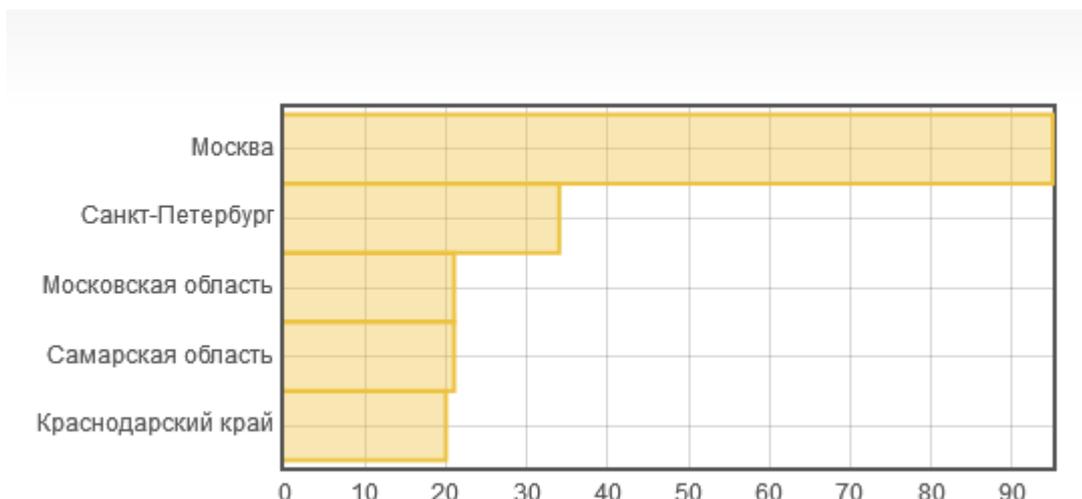


Рисунок 8 – Субъекты Российской Федерации, имеющие наибольшее количество организаций проводящих специальную оценку условий

Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда представлен на сайте <http://akot.rosmintrud.ru/>.

7.2. Организации, оказывающие услуги по обучению вопросам охраны труда

Трудовой кодекс Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, обязательны для всех работодателей (юридических и физических лиц) независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (ст. 11 ТК РФ). Однако работодатели и руководители зачастую имеют крайне слабое представление о создании безопасных методов труда, особенно на малых предприятиях. Для решения этой проблемы в области сформирована система обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций области и работодателей – индивидуальных предпринимателей.

В систему входят обучающие организации, имеющие лицензию на право проведения обучения по направлению «Охрана труда». Обучение проводится по программам и учебным планам в объеме 40 часов, разработанным на основе типовых программ, рекомендованных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и прошедших процедуру согласования

в министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Учебные центры проводят обучение как у себя в организации, так и с выездом преподавателей и членов комиссии в муниципальные образования области.

В 2021 году обучение по курсу «Охрана труда» проводили 27 обучающих организаций Архангельской области, в которых прошли обучение и проверку знания требований охраны труда 12485 руководителей и специалистов организаций всех форм собственности и отраслевой направленности. При содействии учебных центров других областей дополнительно обучено 3922 человека.

Перечень услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда утверждены приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.04.2010 № 205н. В данный перечень, в том числе, входит услуга по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда. С 01 декабря 2010 года оказание данных услуг организациями, не прошедшими аккредитацию, не допускается.

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда представлена в таблице 10.

Таблица 10

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда

№ п/п	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	Количество работников, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда, всего	14371	12229	12240	14035	11493	16407
1.1	Руководители организаций, учреждений	1347	823	921	946	541	1394
1.2	Специалисты и руководители служб охраны труда	1257	406	413	532	218	962

1.3	Руководители организаций малого предпринимательства	843	175	144	314	143	178
1.4	Уполномоченные лица по охране труда профсоюзов и иных уполномоченных работниками органов	40	48	37	35	н/д	151
1.5	Другие специалисты	9679	9433	10725	12208	10591	4402

По видам экономической деятельности наибольшее количество работников, прошедших обучение по охране труда составили работники образования – 19 %.

7.3. Подготовка специалистов в области охраны труда и в области медико-профилактического профиля

Согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 17.05.2012 № 559н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» с 1 июля 2013 года, руководитель и специалисты службы охраны труда должны иметь высшее образование по направлению «Техносферная безопасность» или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям) по обеспечению безопасности производственной деятельности либо высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда.

Согласно требованиям к образованию профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» специалист по охране труда должен иметь высшее образование по направлению «Техносферная безопасность» либо высшее или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональную переподготовку) в области охраны труда. (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 04.08.2014 №524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда»).

Федеральный закон от 02.05.2015 №122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ и статьи 11 и 73 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» статьей 195.3 определяет порядок применения профессиональных стандартов: «Если Трудовым Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями». Федеральный закон №122-ФЗ вступил в силу с 01.06.2016.

На территории Архангельской области подготовку специалистов по направлению «Техносферная безопасность» осуществляет ФГАОУ ВПО Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова. Форма обучения: очная. Срок: 4 года.

Область профессиональной деятельности выпускников, освоивших программу бакалавриата, включает: обеспечение безопасности человека в современном мире, формирование комфортной для жизни и деятельности человека техносферы, минимизацию техногенного воздействия на окружающую среду, сохранение жизни и здоровья контроля и прогнозирования.

Объектами профессиональной деятельности выпускников, освоивших программу бакалавриата, являются – человек и опасности, связанные с человеческой деятельностью; – опасности среды обитания, связанные с деятельностью человека; – опасности среды обитания, связанные с опасными природными явлениями; – опасные технологические процессы и производства; – нормативные правовые акты по вопросам обеспечения безопасности; – методы и средства оценки техногенных и природных опасностей и риска их реализации; – методы и средства защиты человека и среды обитания от техногенных и природных опасностей; – правила нормирования опасностей и антропогенного воздействия на окружающую природную среду; методы, средства спасения человека.

Занимаемые должности:

младший инспектор отделения надзорной деятельности Агентства Государственной противопожарной службы и гражданской защиты Администрации Архангельской области;

специалист отделов ГУ МЧС России по Архангельской области и АГПС и ГЗ Архангельской области;

оперативный дежурный центра управления в кризисных ситуациях.

Также в ФГАОУ ВПО Северном (Арктическом) федеральном университете имени М. В. Ломоносова можно получить дополнительное образование по направлению Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда). Форма обучения: очная (без отрыва от производства/обучения) или очно-заочная (с отрывом от производства/обучения). Общий объём академических часов: 400 часов.

Категория слушателей:

руководитель и специалисты отдела охраны труда, работники, занимающиеся вопросами охраны труда на предприятии (в организации), имеющие высшее или среднее профессиональное образование;

специалисты организаций, физические лица, имеющие законченное высшее или среднее профессиональное образование, желающие пройти профессиональную переподготовку и приобрести новую актуальную профессию в области охраны труда;

студенты старших курсов, желающие приобрести новую актуальную профессию в области охраны труда.

Базой для подготовки врачей для учреждений Роспотребнадзора по Архангельской области являются медико-профилактический факультет Санкт-Петербургской медицинской академии им. И.И. Мечникова, где организован целевой набор для выпускников Архангельской области и факультет медицинской профилактики и экологии Северного государственного медицинского университета (СГМУ), г. Архангельск. Медико-профилактический факультет СГМУ открыт в 1998 году.

Специалисты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» принимают участие в подготовке студентов медико-профилактического факультета, а Управление Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» являются учебными базами для прохождения производственной практики студентов медико-профилактического факультета СГМУ.

Ежегодно Управление Роспотребнадзора по Архангельской области издает приказ об утверждении программы, учебного план-графика послевузовской профессиональной подготовки и списка специалистов-преподавателей из числа сотрудников Управления Роспотребнадзора по Архангельской области.

7.4. Иные организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда

В Архангельской области осуществляют свою деятельность организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда: реализация средств индивидуальной защиты, специализированной одежды и обуви; реализация печатной продукции в сфере труда, наглядных пособий, аудио-, видео-материалов.

В области работает областное отделение «Красный крест», оказывающее услуги по организации обучения приемам первой помощи пострадавшим на производстве.

8. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда

Порядок учета и расследования несчастных случаев на производстве определен Трудовым кодексом РФ и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002 № 73.

Порядок учета и расследования профессиональных заболеваний определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 967 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации».

8.1. Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области

Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области представлены в таблице 11.

Таблица 11

Основные показатели производственного травматизма
в Архангельской области по данным Архоблстата (без НАО)

Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более – всего, человек	461	405	344	341	353	306	311
на 1000 работающих	2,3	2,0	1,8	1,9	1,9	1,7	0,8
в том числе со смертельным исходом, человек	12	10	5	4	12	24	9
Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на 1 рабочий день и более, дней	19100	14070	14361	14948	13653	14407	11723
Количество впервые выявленных проф. заболеваний	82	63	47	40	23	27	н/д
на 10 000 работающих	4,0	3,1	2,4	2,2	1,2	1,5	н/д

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО в 2021 году в организациях области от несчастных случаев на производстве погибло 7 человек.

Динамика производственного травматизма в Архангельской области по данным регионального ФСС представлена на рисунке 9.

Проведенный инспекцией труда анализ свидетельствует, что наибольшее количество погибших в результате несчастных случаев на производстве

и высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как обрабатывающие производства и строительство.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Архангельской области и НАО за 2018 год, порядка 70% занимают причины организационного характера (личная неосторожность/невнимательность пострадавшего, нарушение работниками требований безопасности, нарушение трудовой и производственной дисциплины, неудовлетворительная организация производства работ и т.д.).

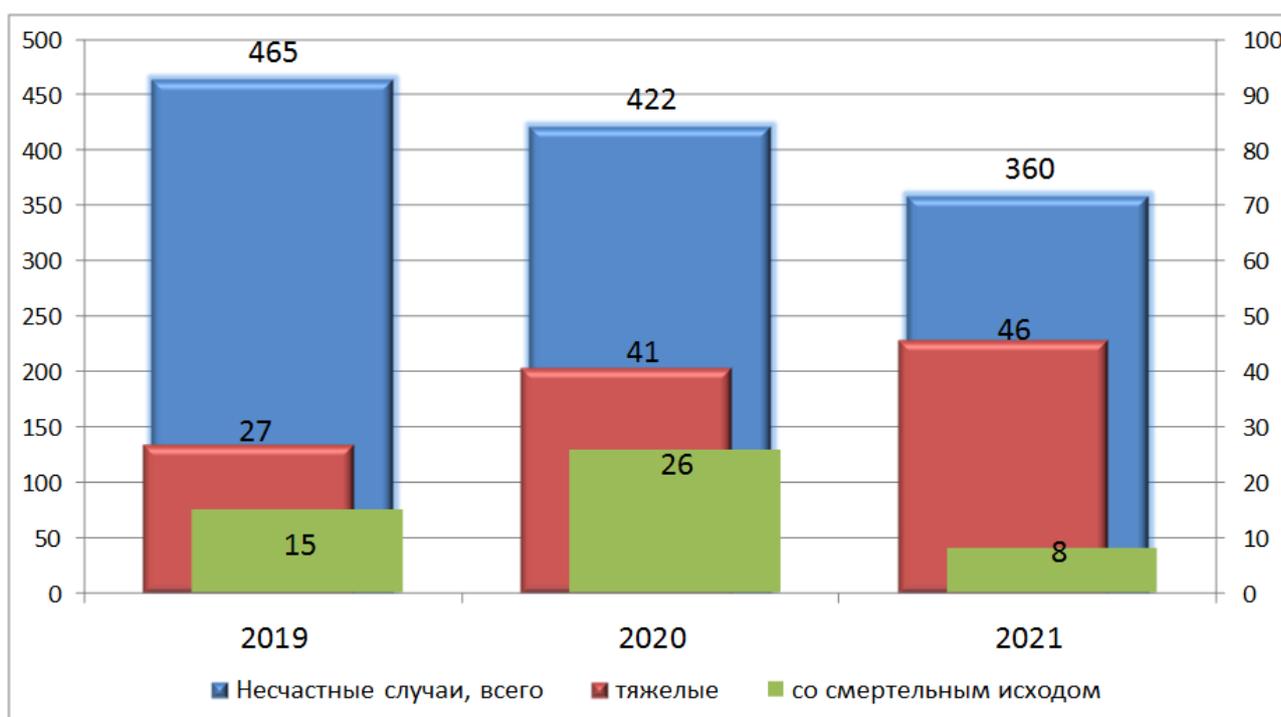


Рисунок 9 – Динамика производственного травматизма в Архангельской области по данным ФСС

8.2. Основные показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области

Ведущие специалисты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области (далее – Управление) активно принимают участие в обучении студентов медико-профилактического профиля.

В 2021 году ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» была продолжена работа по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследованию очагов инфекционных заболеваний, мониторингу за инфекционными заболеваниями, по обследованию условий труда. Кроме того, юристы Центра консультируют население по правовым вопросам, в рамках гигиенического обучения продолжена работа по пропаганде здорового образа жизни.

Обеспечение здоровых и безопасных условий труда является предпосылкой для высокой производительности труда, залогом сохранения трудовых ресурсов, а также устойчивого социально-экономического развития государства в целом. В этой связи одной из основных задач является сохранение профессионального здоровья, профессионального долголетия за счет берегающих здоровье технологий, путем сокращения заболеваемости и травматизма.

Улучшение условий труда, снижение профессиональных заболеваний и производственного травматизма, укрепление здоровья работников во многом зависит от законодательной базы в области гигиены и охраны труда.

По данным Управления в 2021 году впервые установлены профессиональные заболевания у 12 лиц (2020 год – 11). В 2021 году установлены 2 случая острых профессиональных заболеваний (отравлений) (2020 год – 4).

9. Информационное обеспечение охраны труда

В целях пропаганды вопросов охраны труда и доведения оперативной информации до предприятий и организаций подготовлено и опубликовано в печатных средствах массовой информации около 300 различных информационных сообщений по вопросам охраны труда, в том числе девять выступлений на телевидении. С 2011 года в Архангельской области организован выпуск газеты «Безопасность труда в регионе». Большое внимание продолжает уделяться освещению вопросов охраны труда в средствах массовой информации федерального

и областного уровня. В целях пропаганды вопросов охраны труда и доведения оперативной информации организован выпуск газеты «Безопасность труда в регионе».

На сайте министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области имеется раздел о новых нормативных правовых актах в сфере охраны труда.

10. Оценка масштабов неполной отчетности

Имеющаяся информация по несчастным случаям на производстве в области, как и в целом по Российской Федерации, носит противоречивый характер, так как официальный учет проводят несколько государственных структур, имеющих различный подход к сбору информации.

Динамика производственного травматизма со смертельным исходом за 9 лет по оперативным данным Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования РФ и Архангельской отделения Росстата представлена в таблице 12.

Таблица 12

Динамика производственного травматизма и впервые выявленных профессиональных заболеваний в Архангельской области по сравнительным данным

Наименование показателей	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Число пострадавших, всего, человек:									
Архстат (без НАО)	555	527	461	405	344	341	353	306	311
ФСС	765	722	587	548	462	464	465	422	360
в том числе со смертельным исходом, человек:									
Архстат (без НАО)	18	9	12	10	5	4	12	24	9
ФСС	24	16	19	13	13	7	15	26	8
Количество впервые выявленных проф. заболеваний:									
Архстат (без НАО)	105	63	82	63	47	40	23	н/д	н/д
ФСС	129	113	97	86	54	43	33	23	72
Роспотребнадзор	81	71	79	22	33	17	9	11	12

Архангельскстат ведет выборочный учет несчастных случаев и только в тех организациях, которые относятся к видам экономической деятельности, попадающих в статистическую отчетность по формам № 7-травматизм. При таком подходе в статистическую обработку попадают примерно 30 % работающих.

Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ведет регистрацию несчастных случаев по мере поступления материалов от страхователей.

Государственная инспекция по труду в Архангельской области и НАО анализирует состояние и причины производственного травматизма: тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом по информации, получаемой при расследовании несчастных случаев, при проведении мероприятий по контролю, выявлении сокрытых несчастных случаев, рассмотрении обращений пострадавших (представителей пострадавших).

11. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

Сильной стороной сложившейся системы управления охраной труда в Архангельской области является устойчивое взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, профессиональных союзов и объединений работодателей, налаженный информационный обмен по вопросам охраны труда между заинтересованными структурами. Использование программно-целевого метода (государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)») в системе управления охраной позволило определить важнейшие проблемы и приоритеты в совершенствовании работ в этой области.

В качестве основной цели реализации Программы определено снижение показателей производственного травматизма до допустимых уровней, учитывающих сложившуюся социально-экономическую ситуацию и среднюю динамику снижения показателей производственного травматизма в последние годы.

К слабым сторонам системы управления охраной труда в области следует отнести:

- недостаточность численного состава специалистов, занимающихся вопросами охраны труда в органах исполнительной власти, надзора и контроля;

- на уровне организаций малого бизнеса отсутствие применения современных методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда;

- недостаточная учебно-методическая база организаций, осуществляющих обучение по охране труда, неприменение современных форм обучения;

- отсутствие единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в области.

С целью совершенствования работы по государственному управлению охраной труда на федеральном уровне необходимо:

- разработать стройную систему нормативного правового регулирования в сфере охраны труда на основе единых понятных и прозрачных требований к обеспечению безопасности на производстве;

- разработать единую систему учёта и анализа причин производственного травматизма с учетом данных Фонда социального страхования Российской Федерации;

Также необходимо в целях совершенствования методики проведения специальной оценки условий труда разработать:

– методические рекомендации по проведению специальной оценки условий труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих;

– установить государственное статистическое наблюдение за проведением специальной оценки условий труда.

12. Общие выводы по данным Регионального обзора

В целях повышения эффективности государственной политики в области охраны труда и в соответствии с концепцией демографического развития Архангельской области необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Обновление и совершенствование региональной законодательной, и нормативной правовой базы охраны труда.

2. Реализация государственной программы Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда».

3. Развитие региональной системы управления охраной труда, в том числе создание и функционирование систем управления охраной труда на уровне организаций, расположенных на территории Архангельской области.

4. Развитие и расширение применения на территории области экономических механизмов управления охраной труда, основанных на реализации Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

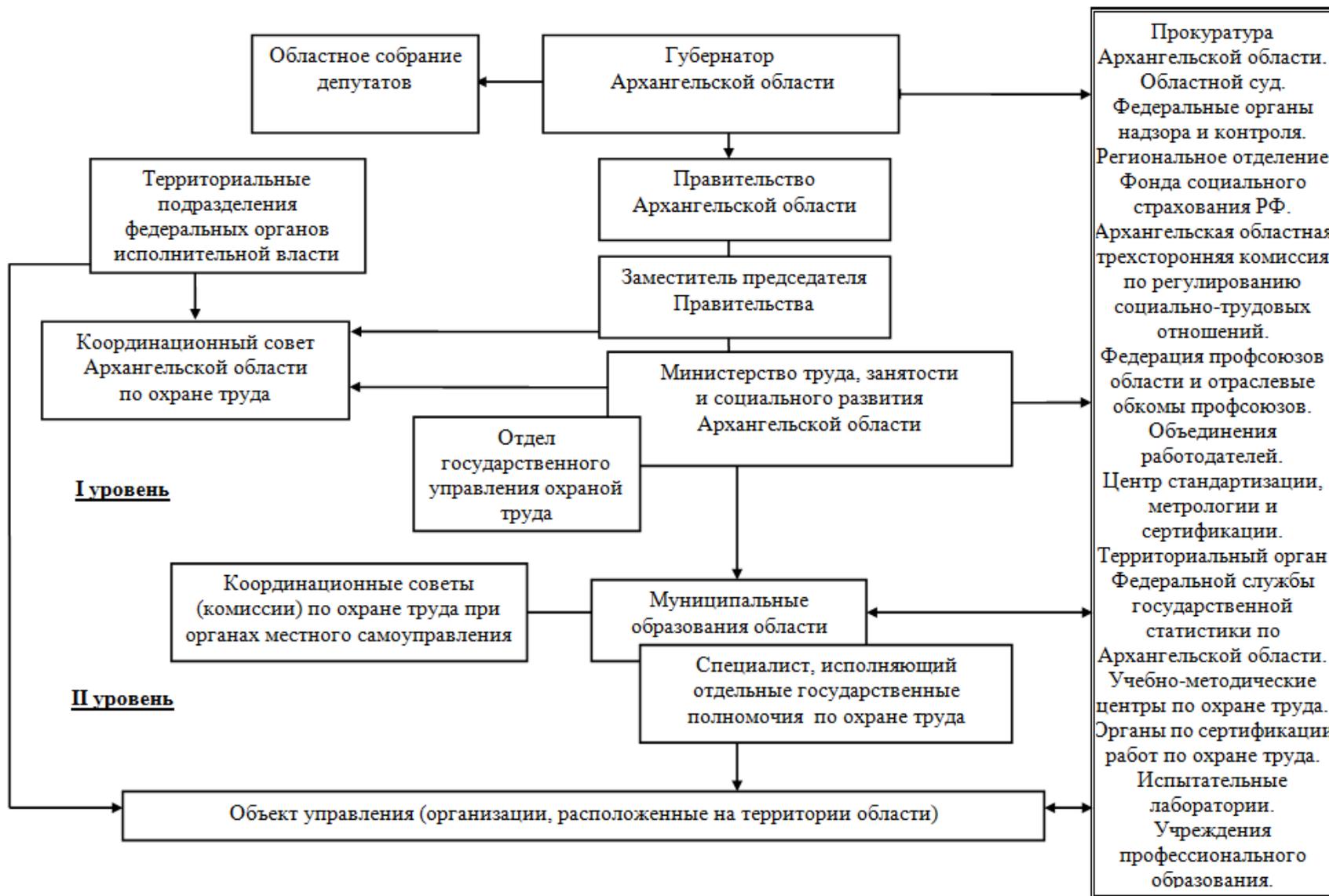
5. Совершенствование организации обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных, в том числе – разработка программ и внедрение дистанционного обучения и проверки знаний требований охраны труда.

6. Разработка программного обеспечения и формирование единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда,

производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в Архангельской области.

7. Совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории области с использованием печатных и электронных средств массовой информации и на базе целевых информационных ресурсов.

Организационная структура системы управления охраной труда в Архангельской области



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**Список работников муниципальных образований,
занимающихся вопросами охраны труда**

№	Наименование муниципального образования	Ф.И.О.	Телефон, электронный адрес
1.	Архангельск	Елькина Наталья Николаевна Котлова Наталья Игоревна	60-72-94, 60-72-89 elkinann@arhcity.ru; ohranatruda@arhcity.ru
2.	Коряжма	Туркова Анна Александровна	8.818 50 - 3-41-19 trud@koradm.ru
3.	Котлас	Прохорова Лариса Васильевна	8.818 37 2-05-98 otkotlas@yandex.ru
4.	Мирный	Игнатьева Ольга Юрьевна	8.818 34 т/ф. 5-31-16 ohranatrudamirn@mail.ru
5.	Новодвинск	Дюрягина Ирина Сергеевна	8.818 52 5-12-61 i.dyuryagina@novadmin.ru
6.	Северодвинск	Ермошко Ирина Викторовна	8.818 4 58-30-08 guardwork@adm.severodvinsk.ru
7.	Вельский район	Булатов Павел Николаевич	8.818 36 6-42-40 trud@velskmo.ru
8.	Верхнетоемский округ	Квашнина Татьяна Васильевна	8.818 54 3-15-45 orgprav2017@yandex.ru
9.	Вилегодский округ	Кашенцева Валентина Борисовна	8-931-404-72-32 kashenceva@viledland.ru
10.	Виноградовский округ	Агафонова Елена Юрьевна	8.818 31 2-19-57 vinyurotdel@yandex.ru
11.	Каргопольский округ	Кардышева Анастасия Владимировна	8.818 41 2-14-18 otkargopol@mail.ru
12.	Коношский район	Светличный Денис Викторович	8.818 58 2-39-27 dieniska7@mail.ru
13.	Котласский район	Захарова Ксения Михайловна	8.818 37 5-18-80 otkotreg@yandex.ru
14.	Красноборский район	Тропина Татьяна Андреевна	8.818 40 3-18-54 toropova-galina29@yandex.ru
15.	Ленский район	Волкова Анастасия Александровна	8.818 59 5-28-40 anastasiy4volkova11@yandex.ru
16.	Лешуконский район	Балукина Лада Владимировна	8.818 33 3-17-22 lada.balukina2017@yandex.ru
17.	Мезенский район	Шестакова Оксана Игорьевна	8.818 48 9-11-30 shestakova@mezen.ru
18.	Няндомский район	Богданова Светлана Александровна	8.818 38 6-14-86 ohranatruda@nyan-doma.ru
19.	Онежский район	Мамаева Анастасия Павловна	8.818 39 7-03-28, trud@onegaland.ru
20.	Пинежский район	Рябова Елена Николаевна	8.818 56 2-14-31 pinegamo@yandex.ru
21.	Плесецкий округ	Петриева Дарья Владимировна	8.818 32 т/ф 7-70-29 ohr-trud29@mail.ru
22.	Приморский район	Усатова Наталья Валентиновна	68-18-84 trud@primadm.ru
23.	Устьянский район	Федорова Валерия Николаевна	8.81855 т. 5-11-63 arh.ur@mail.ru
24.	Холмогорский район	Керусова Екатерина Николаевна	8.818 30 т/ф 3-34-80 msu3.holmogory@mail.ru
25.	Шенкурский район	Кубрякова Людмила Евгеньевна	8.818 51 т/ф 4-19-12;4-14-15 ptotdel3@shenradm.ru

ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 4 февраля 2020 г. N 31-рп****О СОСТОЯНИИ ОХРАНЫ ТРУДА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
И МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ВОВЛЕЧЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ УКРЕПЛЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ
РАБОТНИКОВ**

В соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда", [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года N 833-р, [пунктом "а" статьи 31.2](#) Устава Архангельской области, [пунктом 1 статьи 19](#) областного закона от 20 мая 2009 года N 19-3-ОЗ "О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области", [пунктами 1 и 2 статьи 6](#) областного закона от 10 ноября 2005 года N 110-6-ОЗ "О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области", в целях дальнейшего повышения эффективности реализации государственной политики Архангельской области в сфере охраны труда, стимулирования работодателей, осуществляющих свою деятельность в Архангельской области (далее - работодатели), и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья, а также по мотивированию работников к ведению здорового образа жизни:

1. Принять к сведению информацию министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее - министерство труда, занятости и социального развития) о состоянии охраны труда в Архангельской области и мерах, направленных на вовлечение работодателей в реализацию программ укрепления здоровья работников.

2. Установить, что приоритетными направлениями деятельности Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, профессиональных союзов в Архангельской области (далее - профессиональные союзы), работодателей по дальнейшему улучшению условий труда и сохранению здоровья работников являются предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на основе оценки и управления профессиональными рисками, а также внедрение системы внутреннего контроля соблюдения работодателями трудового законодательства.

3. Министерству труда, занятости и социального развития:

1) ежегодно в целях выявления лучших корпоративных систем управления охраной здоровья работников на производстве организовывать проведение смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья работников на производстве в организациях в Архангельской области;

2) ежегодно в целях создания и тиражирования библиотеки лучших практик работодателей по улучшению условий труда и сохранению здоровья работников (далее - практики) организовывать сбор, анализ и распространение лучших практик;

3) для разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда, контроля за состоянием условий труда в организациях в Архангельской области осуществлять мониторинг проведения специальной оценки условий труда на постоянной основе;

4) организовать координацию взаимодействия территориальных органов федеральных органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, объединений профессиональных союзов по вопросам соблюдения трудовых прав граждан на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

4. Исполнительным органам государственной власти Архангельской области:

1) организовать проведение специальной оценки условий труда в исполнительном органе государственной власти Архангельской области и в подведомственных ему государственных учреждениях Архангельской области;

2) организовать и контролировать прохождение обучения требованиям охраны труда работников рабочих профессий, руководителей и специалистов в подведомственных им государственных учреждениях Архангельской области и проверку этих знаний.

5. Министерству труда, занятости и социального развития совместно с департаментом пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области осуществлять освещение вопросов охраны труда и реализации программ укрепления здоровья работников в средствах массовой информации.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

1) организовать проведение заседаний муниципальных координационных советов по охране труда с участием работодателей, допустивших несчастные случаи на производстве с тяжелым и смертельным исходом;

2) совместно с Архангельским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и Федерацией профсоюзов

Архангельской области на муниципальных координационных советах по охране труда рассмотреть вопросы направления средств на финансирование предупредительных мер для работников организаций, расположенных на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области, в том числе на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста;

3) совместно с министерством труда, занятости и социального развития:

а) организовать проведение информационно-разъяснительной и методической работы среди работодателей по созданию и функционированию системы управления охраной труда на основе оценки и управления профессиональными рисками;

б) организовать проведение работодателями регулярного самообследования в целях выявления возможных нарушений трудового законодательства в сфере охраны труда с помощью интерактивного сервиса "Электронный инспектор";

в) организовать проведение работодателями мероприятий по продвижению основных принципов концепции "нулевого" травматизма (далее - концепция);

4) совместно с министерством труда, занятости и социального развития и агентством по спорту Архангельской области организовать ежеквартальный мониторинг реализации работодателями мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, в том числе в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (далее - ГТО);

5) принимать активное участие в Спартакиаде "Начни с себя - 2020".

7. Рекомендовать работодателям, осуществляющим свою деятельность на территории Архангельской области:

1) организовать проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах и осуществление мероприятий по приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

2) создать и обеспечить функционирование системы управления охраной труда на основе оценки и управления профессиональными рисками;

3) внедрить системы внутреннего контроля соблюдения трудового законодательства Российской Федерации, в том числе организовать регулярное самообследование с помощью интерактивного сервиса "Электронный инспектор";

4) присоединиться к концепции и внедрить в рабочем процессе принципы концепции, предусматривающей качественно новый подход к организации работы по профилактике травматизма, объединяющий три направления:

безопасность;

гигиена труда;

благополучие работников на всех уровнях производства;

5) обеспечить реализацию финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста;

6) разработать и обеспечить реализацию мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, в том числе в части внедрения ГТО;

7) разработать и внедрить программы укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративные программы укрепления здоровья), в том числе в целях формирования здорового образа жизни, профилактики курения и помощи в отказе от табака, продвижения принципов здорового питания, снижения потребления алкоголя;

8) ежеквартально представлять органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и (или) министерству труда, занятости и социального развития информацию о соответствии условий труда требованиям охраны труда, производственном травматизме и профессиональных заболеваниях, а также о реализации мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах.

8. Рекомендовать объединениям (ассоциациям) организаций профессиональных союзов:

1) продолжить работу по осуществлению контроля за состоянием охраны и условий труда через развитие института уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов;

2) добиваться включения в коллективные договоры обязательств, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижение производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, и мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах;

3) через первичные профсоюзные организации проводить разъяснительную работу по направлению средств на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

9. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель Губернатора
Архангельской области -
председатель Правительства
Архангельской области
А.В.АЛСУФЬЕВ

РЕШЕНИЕ
Архангельской областной трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений

2 апреля 2021 г.

1. О показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения Архангельской области в 2020 г.

Заслушав и обсудив информацию министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области по вопросу «О показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения Архангельской области в 2020 г.», Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

Информацию принять к сведению.

2. Об итогах года охраны труда

Заслушав и обсудив информацию по вопросу «Об итогах года охраны труда», Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

2.1. Информацию принять к сведению. Признать практику проведения года охраны труда в Архангельской области положительной.

2.2. Рекомендовать министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области:

1) в целях выявления лучших корпоративных систем управления охраной здоровья работников на производстве организовывать в 2021 году проведение смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья работников на производстве в организациях в Архангельской области;

2) в целях создания и тиражирования библиотеки лучших практик работодателей по улучшению условий труда и сохранению здоровья работников организовывать сбор, анализ и распространение лучших практик.

2.3. Рекомендовать работодателям Архангельской области:

1) организовать проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах и осуществление мероприятий по приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

2) создать и обеспечить функционирование системы управления охраной труда на основе оценки и управления профессиональными рисками;

3) присоединиться к концепции «Нулевой травматизм» и внедрить в рабочем процессе принципы концепции, предусматривающей качественно новый подход к организации работы по профилактике травматизма, объединяющий три направления: безопасность, гигиена труда, благополучие работников на всех уровнях производства;

4) финансировать за счет страховых взносов приоритетные мероприятия, обеспечивающие профилактику профессиональных рисков, в том числе: обучение по охране труда, проведение специальной оценки условий труда, приведение уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, санаторно-курортное лечение;

5) организовать совместно с профсоюзными организациями подготовку и проведение мероприятий в рамках «Всемирного дня охраны труда»;

6) обеспечить работников, временно переведенных на дистанционную работу по инициативе работодателя, необходимыми для выполнения этими работниками трудовой функции дистанционно оборудованием, программно-техническими средствами, средствами защиты информации и иными средствами.

Координатор Архангельской областной
трехсторонней комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений,
заместитель председателя
Правительства Архангельской области

О.Б. Старжинская

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Министру труда, занятости
и социального развития Архангельской
области

Новгородский просп., д. 160,
г. Архангельск, 163000

З А Я В К А

**на участие в смотре-конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья
работников в организациях в Архангельской области**

_____ ,
(полное наименование организации)

расположенная (ный) _____
(фактический и юридический адрес)

заявляет о своем намерении принять участие в смотре-конкурсе на лучшее состояние
условий и охраны труда и здоровья работников в организациях
в Архангельской области, в номинации:

(наименование номинации)

Подтверждаем, что:

не являемся банкротом, не находимся в состоянии ликвидации
и деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

организация не имела случаев производственного травматизма
со смертельным исходом в текущем году и в течение года предшествующего
смотру-конкурсу;

в организации отсутствует коллективный трудовой спор.

Полноту и достоверность сведений, указанных в конкурсной
документации, подтверждаем.

Информационная карта:

Телефон/факс/адрес электронной почты организации	
Вид экономической деятельности, осуществляемой организацией	
Организационно-правовая форма и форма собственности организации	

Наименование уполномоченного работниками представительного органа (при наличии)	
Контактные данные ответственного исполнителя	

Приложение:

(указываются документы, прилагаемые к заявке и указанные в пункте 8 Правил проведения смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья работников в организациях в Архангельской области)

М.П.

(Наименование должности
руководителя организации)

(подпись)

(фамилия и инициалы имени
и отчества (при наличии))

Дата подписания _____

ПОКАЗАТЕЛИ
на участие в смотре-конкурсе на лучшее состояние условий и охраны
труда и здоровья работников в организациях в Архангельской области

(полное наименование организации, юридический адрес, тел/факс)

Вид собственности _____

ОКВЭД (с расшифровкой) _____

Показатели	Предшеству- ющий отчетному год	Отчетный год	Кол. баллов
1	2	3	4
1. Среднесписочная численность работников, человек всего			
в том числе женщин, человек			
в том числе лиц до 18 лет, человек			
2. Численность работников, занятых на работах с вредными условиями труда 2 степени и выше и (или) опасными условиями труда (% от общей численности)			
до 15%			
от 15% до 25%			
свыше 25%			
3. Наличие Положения о системе управления охраной труда			
имеется			
не имеется			
3.1. Наличие и функционирование системы управления охраной труда на основе оценки и управления профессиональными рисками			
имеется			
не имеется			
3.2. Наличие у работодателя утвержденной Политики в области охраны труда			
имеется			
не имеется			
4. Наличие службы охраны труда (статья 217 Трудового кодекса Российской Федерации), в т.ч. должность специалиста по охране труда, заключен договор с организацией (специалистом), оказывающей услуги в области охраны труда			
имеется			
не имеется			
4.1. Наличие положения о службе охраны труда			
имеется			
не имеется			
5. Обучение и проверка знаний по охране труда			
5.1. Наличие комиссии по проверке знаний требований охраны труда			
имеется			
не имеется			
5.2. Удельный вес руководителей, их заместителей			

Показатели	Предшествующий отчетному год	Отчетный год	Кол. баллов
1	2	3	4
и специалистов, которые прошли обучение и проверку знаний по охране труда (% от общей численности)			
100%			
менее 100%			
5.3. Удельный вес работников рабочих профессий, которые прошли обучение и проверку знаний по охране труда (% от общей численности)			
100%			
менее 100%			
5.4. Удельный вес работников, прошедших инструктаж по охране труда (% от общей численности)			
до 80%			
от 80% до 90%			
свыше 90 %			
6. Пропаганда охраны труда			
6.1. Наличие оборудованного кабинета (уголка) по охране труда			
имеется			
не имеется			
6.2. Проведено Дней охраны труда			
да (количество*)			
нет			
7. Состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости			
7.1. Несчастные случаи на производстве, всего			
7.2. Коэффициент частоты $K_{\text{ч}}$ (количество несчастных случаев на 1000 работающих)			
ниже показателя за предыдущий год			
выше показателя за предыдущий год			
7.3. Коэффициент тяжести $K_{\text{т}}$ (среднее число дней нетрудоспособности, приходящихся на один несчастный случай)			
ниже показателя за предыдущий год			
выше показателя за предыдущий год			
7.4. Количество выявленных профессиональных заболеваний			
имеются			
не имеются			
8. Деятельность по улучшению условий и охраны труда			
8.1. Наличие плана мероприятий по улучшению условий труда			
имеется			
не имеется			
8.2. Присоединение организации к концепции «нулевого травматизма»			
Да			
Нет			
8.3. Наличие Соглашения по охране труда (плана улучшения условий и охраны труда)			
имеется			
не имеется			
8.4. Процент выполнения мероприятий Соглашения по охране труда (плана улучшения условий и охраны труда)			
100 %			
менее 100 %			
не выполняется			

Показатели	Предшествующий отчетному год	Отчетный год	Кол. баллов
1	2	3	4
8.5. Обеспеченность работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты (% от потребности на год)			
100 %			
менее 100 %			
не обеспечены			
8.6. Количество работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров, всего человек			
8.7. Количество работников, прошедших медицинский осмотр			
100 %			
менее 100 %			
не пройдено			
9. Взаимодействие с региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации			
9.1. Использование средств Фонда социального страхования на финансирование мероприятий по охране труда			
используются			
не используются			
9.2. Применение скидок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в соответствии с Федеральным Законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ)			
имеются			
не имеются			
10. Социальное партнерство			
10.1. Наличие профсоюзной организации или иного представительного органа работников			
имеется			
не имеется			
10.2. Наличие коллективного договора			
имеется			
не имеется			
10.3. Наличие в коллективном договоре раздела по вопросам улучшения условий и охраны труда работников			
имеется			
не имеется			
10.4. Наличие профсоюзного уполномоченного по охране труда (доверенных лиц профсоюзов по охране труда)			
имеются			
не имеется			
10.5. Наличие комитетов (комиссий) по охране труда, созданных в соответствии со статьей 218 Трудового кодекса Российской Федерации			
имеются			
не имеются			
11. Проведение специальной оценки условий труда			
11.1. Уровень проведения специальной оценки условий труда в организации (количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, к общему количеству рабочих мест в организации), в %			
менее 50%			
от 50% до 80%			
свыше 80			
11.2. Удельный вес рабочих мест с классами условий труда 1 (оптимальные) и 2 (допустимые), в %			

Показатели	Предшествующий отчетному год	Отчетный год	Кол. баллов
1	2	3	4
11.3. Удельный вес рабочих мест с классами условий труда 3 (вредные), 4 (опасные), в %			
12. Наличие программы укрепления здоровья на рабочем месте (корпоративные программы укрепления здоровья), в том числе в целях формирования здорового образа жизни, профилактики курения и помощи в отказе от табака, продвижения принципов здорового питания, снижения потребления алкоголя			
имеются			
не имеются			
Итого			

М.П.

 (Наименование должности
 руководителя организации)

 (подпись)

 (фамилия и инициалы имени
 и отчества (при наличии))

Дата подписания _____

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование	Стр.
Введение		3
1	Нормативно-правовая основа системы охраны труда в области	8
2	Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда	9
2.1	Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда	9
2.2	Разработка региональных и государственных программ по охране труда	13
2.3	Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда	18
3	Механизмы социального партнерства и координации деятельности	19
3.1	Региональный уровень	19
3.2	Организация общественного контроля	23
3.3	«Год охраны труда» в Архангельской области	27
4	Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда	30
4.1	Региональные органы управления	30
4.2	Региональные органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства	33
4.3	Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	35
5	Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.	40
5.1	Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области	40
5.2	Северо-Западное управление Ростехнадзора по Архангельской области	45
6	Полномочия и функции органов местного самоуправления Архангельской области в сфере охраны труда	48
7	Организации, оказывающие услуги по охране труда	50
7.1	Организации, оказывающие услуги по исследованию и оценке производственных факторов на рабочих местах	50
7.2	Организации, оказывающие услуги по обучению вопросам охраны труда	53
7.3	Подготовка специалистов в области охраны труда и в области медико-профилактического профиля	55

7.4	Иные организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда	58
8	Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда	58
8.1	Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области	58
8.2	Основные показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области	60
9	Информационное обеспечение охраны труда	61
10	Оценка масштабов неполной отчетности	62
11	Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда	63
12	Общие выводы по данным Регионального обзора	65
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Организационная структура системы управления охраной труда в Архангельской области		67
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Список работников муниципальных образований, занимающихся вопросами охраны труда		68
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Распоряжение от 4 февраля 2020 г. № 31-рп «О состоянии охраны труда в Архангельской области и мерах, направленных на вовлечение работодателей к реализации программ укрепления здоровья работников»		69
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Решение Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений		73
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Заявка на участие в смотре-конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья работников в организациях в Архангельской области		75
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Показатели на участие в смотре-конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда и здоровья работников в организациях в Архангельской области		77

Руководитель проекта:

Свиридов С.А. – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Ответственные исполнители:

Шевелев П.В. – заместитель министра – начальник управления труда и занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Стряпунин И.В. – начальник отдела государственного управления охраной труда министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Быков М.А. – консультант отдела государственного управления охраной труда министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области.